



جمهورية السودان  
وزارة الزراعة والغابات  
الهيئة القومية للغابات



برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات  
منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات

## تقرير منتصف المدة المرحلي

فبراير ٢٠١٦م  
الخرطوم، السودان

إخلاء المسؤولية: لا يضمن البنك الدولي دقة البيانات الواردة في هذه الوثيقة المقدمة من البلدان المشاركة في مبادرة خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ولا يتحمل أي مسؤولية على الإطلاق تجاه الغير عن أي تبعات تترتب عن استخدامها. إن الحدود والألوان والتسميات وغيرها من المعلومات الأخرى الموضحة على أي خريطة لا تعني من جانب البنك الدولي أي حكم على الوضع القانوني لأي إقليم أو اعتماد أو قبول هذه الحدود.

على فريق إدارة المرافق والبلد المشارك في مبادرة خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات إتاحة هذه الوثيقة للجمهور وفقاً لسياسة الوصول إلى المعلومات الخاصة بالبنك الدولي والتوجيه بشأن الإفصاح عن المعلومات لصندوق تمويل الاستعداد والتأهب التابع لمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات. (Annex 3 of the Common Approach, revised August 9, 2012)

ملحوظة : تحدد مذكرة فريق إدارة المرافق رقم (FMT Note 2012-7) العملية التي ينبغي على المشاركين في المبادرة القطرية لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ولجنة المشاركين القيام بها لاستعراض التقارير المرحلية لمنتصف المدة وطلبات الحصول على تمويل إضافي يصل إلى 5 ملايين دولار أمريكي.

## جدول المحتويات

5.....	فهرس قائمة الأشكال
6.....	الأسماء المختصرة والاختصارات
9.....	1. لمحة عامة عن التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات(برنامج الرّدْ+) (REDD+) في السودان
9.....	1.1 مقدمة
9.....	2.1 السياق الوطني
12.....	3.1 السياق الدولي
12.....	4.1 التمويل
14.....	5.1 حالة الاستعداد والتأهب
16.....	6.1 استنتاجات من مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+) (REDD+)
16.....	7.1 استعراض منتصف المدة لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لبرنامج الرّدْ+) (REDD+)
	2. لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+)
19.....	(REDD+)
25.....	1.2 المكون (1): تنظيم مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتشاور
26.....	1.1.2 المكون الفرعي (أ): الترتيبات الإدارية القومية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+) (REDD+)
30.....	2.1.2 المكون الفرعي (ب): التشاور والمشاركة والتوعية
33.....	2.2 المكون (2): إعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. REDD+ STRATEGY PREPARATION
37.....	1.2.2 المكون الفرعي (أ): تقييم استخدام الأراضي ودوافع التغيير في استخدام الأراضي وقانون الغابات والسياسات والحوكمة
38.....	2.2.2 المكون الفرعي (ب): خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+) (REDD+)
38.....	3.2.2 المكون الفرعي (ج): إطار التنفيذ
39.....	4.2.2 المكون الفرعي(د): الآثار الاجتماعية والبيئية
40.....	3. المكون (3): مستوى الانبعاثات المرجعية / المستوى المرجعي
42.....	4. المكون (4): نظم مراقبة الغابات والضمانات ج
43.....	1.4.2 المكون الفرعي (أ): النظام الوطني لرصد الغابات NFMS
46.....	2.4.2 المكون الفرعي (ب): نظام معلومات للفوائد المتعددة والتأثيرات الأخرى والحوكمة والضمانات
	3. تحليل التقدم المحرز في هذه الأنشطة الممولة من منحة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) لمقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات.
48.....	1.3 المكون (1): دعم إدارة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) والترتيبات المؤسسية
48.....	2.3 المكون (2): دعم الإستراتيجية الوطنية لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها (بما في ذلك التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA)
50.....	2.2 المكون الفرعي / الأنشطة: تحليل متعمق للخيارات الاستراتيجية لمعالجة إزالة وتدهور الغابات
52.....	القيود:

52.....	الفجوة/التمويل الإضافي:
52.....	القيود:
53.....	القيود:
53.....	الفجوة/التمويل الإضافي:
54.....	3.3 المكون (3): دعم مشاركة أصحاب المصلحة
54.....	1.1 التشاور والمشاركة للأنشطة التي يتعين تنفيذها في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات.
54.....	1.2 إنشاء وتعزيز منصات المجتمع المدني.
55.....	الفجوة/التمويل الإضافي:
55.....	4.3 المكون (4): دعم الرصد والإبلاغ والتحقق
55.....	1.4 تطوير الحصر القومي للغابات
55.....	2.4 دعم الاستشعار عن بعد
55.....	3.4 بناء القدرات لأنشطة رصد الغابات
56.....	5.3 الأنشطة الرئيسية FLAGSHIP ACTIVITIES
59.....	4. استعراض لامتثال البلدان المشاركة في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بالنهج المشترك
60.....	1.4 الضمانات البيئية والاجتماعية لشركاء التنفيذ بما في ذلك التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) /إطار الإدارة البيئية والاجتماعية (ESMF)
64.....	2.4 الإفصاح عن المعلومات
65.....	3.4 المظالم والمساءلة
66.....	5. خطة تمويل محدثة لأنشطة مرحلة التأهب والاستعداد بما في ذلك الأموال التي تعهد بها شركاء التنمية الآخرين ووصف موجز للأنشطة المدعومة من قبلهم.
68.....	6. بيان موجز بطلب التمويل الإضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات
70.....	المكون (1): التنظيم والتشاور
70.....	1.1 تعزيز ترتيبات إدارة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ، بما في ذلك إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر
71.....	1.1 تبادل المعلومات والحوار المبكر مع مجموعات أصحاب المصلحة الرئيسيين وتعزيز المشاركة والتشاور
72.....	المكون (2): استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات
74.....	المكون (3): وضع المستوى المرجعي الوطني (DEVELOPMENT OF A NATIONAL REFERENCE LEVEL)
75.....	المكون (4): نظم رصد الغابات والضمانات
77.....	7. المرفقات
77.....	1.7 المرفق (1): قابلية التأثر بتغير المناخ في السودان
78.....	2.7 المرفق (2): وصف دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات في السودان
78.....	3.7 المرفق (3): دور موارد الغابات في الاقتصاد الوطني
79.....	4.7 المرفق (4): ترتيبات التنفيذ المحيطة بالبرنامج الوطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (لبرنامج الرّد + REDD+)

- 5.7 المرفق (5): كشف بأسماء الأشخاص الذين أجريت مقابلات معهم أثناء استعراض منتصف المدة بشأن الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ + (REDD+) في السودان..... 81
- 6.7 المرفق (6): الوثائق التي استعرضها الخبير الاستشاري أثناء إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا في السودان..... 82
- 7.7 المرفق (7): الترتيبات المؤسسية لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ + (REDD+)..... 84
- 8.7 المرفق (8): قائمة مؤقتة بأصحاب المصلحة لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات - السودان..... 85
- 9.7 المرفق (9): كشف بأسماء المشاركين في ورشة العمل لإشراك المنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان المنعقدة في 19 نوفمبر 2016..... 88
- 10.7 المرفق (10): آلية رد المظالم وجبر الضرر..... 90
- 90..... 90

## فهرس قائمة الأشكال

- الشكل (1): التقييم الشامل للتقدم المحرز في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان لبرنامج الرِدْ + (REDD+)..... 20
- الشكل (2): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (1)..... 25
- الشكل (3): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية النيل الأزرق..... 28
- الشكل (4): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية الجزيرة..... 28
- الشكل (5): حلقة العمل القومية في ولاية الخرطوم..... 30
- الشكل (6): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية النيل الأبيض..... 31
- الشكل (7): ورشة عمل قومية في ولاية الخرطوم..... 32
- الشكل (8): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (2)..... 33
- الشكل (9): التقدم المحرز في الدراسات المقرر إجراؤها في إطار المكون (2)..... 36
- الشكل (10): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (3)..... 40
- الشكل (11): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (4)..... 42
- الشكل (12): اللبنيات الوظيفية الرئيسية للنظام الوطني لرصد الغابات..... 44
- الشكل (13): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (1) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات..... 48
- الشكل (14): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (2) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات..... 50
- الشكل (15): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (3) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات..... 54
- الشكل (16): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (4) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات..... 55
- الشكل (17): لمحة عامة عن امتثال السودان للنهج المشترك..... 59

- 63..... الشكل (18): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولايات كردفان
- 63..... الشكل (19): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولايات دارفور
- 63..... الشكل (20): التشاور مع أصحاب المصلحة بحضور بعثة البنك الدولي الزائرة للسودان
- 65..... الشكل (21): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية الجزيرة
- 67..... الشكل (22): الميزانية المحدثة اعتباراً من 31 / 12 / 2020
- 69..... الشكل (23): ميزانية التمويل الإضافي
- 77..... الشكل (24): خريطة السودان
- الأسماء المختصرة والاختصارات

	English	Arabic
BUR	Biennial Update Report	التقرير الإثناسنوي المحدث
CAADP	Comprehensive Africa Agriculture Development Programme	البرنامج الأفريقي الشامل للتنمية الزراعية
CSO	Civil society organization	منظمات المجتمع المدني
DFID	UK Department for International Development	وزارة التنمية الدولية البريطانية
ESMF	Environmental and Social Management Framework	إطار الإدارة البيئية والاجتماعية
ESS	Environmental and Social Safeguards	الضمانات البيئية والاجتماعية
FAO	Food and Agriculture Organization	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو)
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility	مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات
FGRM	Feedback and Grievance Redress	آلية جبر المظالم
FNC	Forests National Corporation	الهيئة القومية للغابات
FREL/FRL	Forest Reference Emission Level/ Forest Reference Level	مستوى الانبعاثات المرجعي للغابات / المستوى المرجعي للغابات
GHG	Greenhouse Gas Emissions	انبعاثات غازات الاحتباس الحراري
GIS	Geographic Information System	نظام المعلومات الجغرافية
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate	الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ
INDC	Intended Nationally Determined Contribution	المساهمات المقررة المحددة وطنياً
LMS	Land Monitoring System	نظام رصد الأراضي
MAF	Ministry of Agriculture and Forestry	وزارة الزراعة والغابات
MoEFPD	Ministry of Environment, Forestry and Physical Development	وزارة البيئة والغابات والتنمية العمرانية
MRV	Measurement, Reporting and Verification	القياس والإبلاغ والتحقق
MTR	Mid-term Review	استعراض منتصف المدة
NAP	National Adaptation Plan	خطة التكيف الوطنية

	English	Arabic
NAPA	National Adaptation Programme of Action	برنامج العمل الوطني للتكيف
NFI	National Forest Inventory	الحصر القومي للغابات
NGO	Non – Governmental Organisation	منظمة غير حكومية
NFSM	National Forest Monitoring System	النظام القومي لرصد الغابات
NRCO	National REDD+ Coordination Office	المكتب الوطني للتنسيق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن
NWFP	Non-Wood Forest Product	منتجات الغابات غير الخشبية
PMU	Programme Management Unit	وحدة إدارة البرنامج
REDD+	Reducing emissions from deforestation and forest degradation, and the role of conservation, sustainable management of forests and enhancement of forest carbon stocks	برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِّدْ+ ( REDD+ ) ودور الحفاظ عليها وإدارتها المستدامة وتعزيز مخزونات كربون الغابات
REL/RL	Reference Emission Level/ Reference Level	مستوى الانبعاثات المرجعي / المستوى المرجعي
RPR	REDD+ Project Registry	سجل مشاريع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِّدْ+ ( REDD+ )
R-PP	REDD Readiness Preparation Proposal	مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِّدْ+ ( REDD+ )
SNC	Second National Communication	تقرير الاتصال القومي الثاني
SESA	Strategic Environmental and Social	التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي
SFS	Sudanese Forestry Society	الجمعية السودانية للتشجير الشعبي
SIEP	Sudan Integrated Environment Programme	برنامج السودان للبيئة المتكاملة
SRNSC	Sudan REDD+ National Steering Committee	اللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات – السودان
SUDNAIP P	Sudan's National Agriculture Investment	الخطة الوطنية للاستثمار الزراعي في السودان
TAC	Technical Multi-Sector Advisory	اللجنة الاستشارية الفنية متعددة القطاعات
TNA	Technology Needs Assessment	تقييم الاحتياجات التكنولوجية
TOR	Terms of Reference	الاختصاصات (الشروط المرجعية TOR )
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change	اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ
UNDP	United Nations Development Programme	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
UNEP	United Nations Environment Programme	برنامج الأمم المتحدة للبيئة
UN-REDD	United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD+)	برنامج الأمم المتحدة التعاوني للحد من الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في البلدان النامية (برنامج الرِّدْ+ ( REDD+ )





## 1. لمحة عامة عن التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+ (REDD+) في السودان

### 1.1 مقدمة

تُصنّف جمهورية السودان (يُشار إليها لاحقاً بـ السودان) كدولة من أقل البلدان نمواً LDC حيث يبلغ إجمالي الناتج المحلي السنوي 97.26 مليار دولار أمريكي. إن الاقتصاد الريفي الذي يساهم بنسبة 70% من النمو الاقتصادي العام محصور حالياً في بيئة فقر غير مستدامة واستخراجية. ونتيجة لذلك، فإن المناظر الطبيعية الزراعية ذات القيمة العالية وموارد الغابات تتدهور بسرعة بسبب الاستخدامات المنخفضة القيمة مثل الزراعة منخفضة الغلة والحصاد غير المستدام لحطب الوقود والتي من المتوقع أن تتفاقم بسبب الآثار المتزايدة لتغير المناخ. تحبذ شروط التبادل التجاري الدولي والالتزامات المناخية الدولية والسياسات الوطنية على نحو متزايد اقتصاداً متكاملأً منخفض الكربون يحافظ على توافر الموارد الطبيعية الثمينة للبلاد مثل آلية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNFCCC للحد من الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ+ (REDD+)). بعد إدراك السودان للعديد من المزايا التي يوفرها له برنامج الرّدْ+ (REDD+)، يهدف السودان إلى تعزيز أولوياته الإنمائية الوطنية والوفاء بالتزاماته تجاه الاتفاقيات المناخية الدولية من خلال برنامج الرّدْ+ (REDD+). سيوجز هذا التقرير الخطوات العامة التي اتخذها السودان لتحسين مرحلة الاستعداد والتأهب الوطني لبرنامج الرّدْ+ (REDD+)، مع التركيز بشكل خاص على التقدم المحرز نحو مقترح الاستعداد والتأهب R-PP وذلك بالاستفادة من منحة تمويل أنشطة الاستعداد والتأهب المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات FCPF التابع للبنك الدولي.

### 2.1. السياق الوطني

على المستوى المحلي، سيساعد تنفيذ برنامج الرّدْ+ (REDD+) السودان على تحقيق أولويات التنمية الوطنية وخاصة في ضوء التحديات المرتبطة بتغير المناخ. كهدف رئيسي من أهداف السياسة العامة المنصوص عليها في خطة التنمية ربع القرنية (2007 – 2032) ومساهمتها المقررة المحددة وطنياً وبرنامج عملها الوطني للتكيف وخطة التكيف الوطنية واستراتيجية التنمية منخفضة الكربون، وضعت حكومة السودان الخطط اللازمة لتحقيق النمو الاقتصادي بطريقة مستدامة. ستتبع الحكومة نهجاً منخفض الكربون إزاء التنمية الريفية مع تعزيز دور حفظ التنوع الحيوي وتعزيز الإدارة المستدامة لمواردها الطبيعية وبالتالي التركيز بشكل خاص على القطاع الزراعي. ستكون هناك حاجة إلى التحولات في قطاع الزراعة حيث أن الزراعة هي أكبر مساهم قطاعي في النمو الاقتصادي العام وسبل كسب المعيشة الريفية فضلاً عن كونها الدافع الرئيسي لإزالة الغابات في جميع أنحاء البلاد. يشكل القطاع الزراعي العمود الفقري لاقتصاد السودان حيث يعتمد حوالي 70% من سكان السودان على الزراعة في معيشتهم. تمشياً مع الخطة الوطنية للاستثمار الزراعي في السودان SUDNAIP وهي خطة استثمار خمسية تحدد الاستثمارات اللازمة لتحقيق البرنامج الأفريقي الشامل للتنمية الزراعية CAADP، يهدف السودان إلى تحويل

قطاعه الزراعي نحو الزراعة الذكية المناخية القادرة على النمو السريع والمستدام. علاوة على ذلك، وبناءً على برنامج العمل الوطني في السودان وبرنامج العمل الوطني للتكيف في السودان، تحدد مساهمات السودان المقررة المحددة وطنياً المجالات ذات الأولوية في القطاع الزراعي بشأن تحسين التخطيط لاستخدام الأراضي الزراعية الـ بما في ذلك من خلال الزراعة الغابية؛ تحسين إنتاج وتنوع المحاصيل والإدارة المستدامة لمناطق الرعي والأراضي الرعوية. تغطي غابات السودان حوالي 11% من إجمالي مساحته بمعدل تقديري سنوي لإزالة الغابات يبلغ حوالي 542000 هكتار ، أو حوالي 2.4%. لذلك، وكما هو مبين في بيان السياسة الوطنية للغابات في السودان، يهدف السودان إلى تحقيق تحول نحو "الإدارة المستدامة للغابات حيث سيتم استخدام موارد الغابات بطريقة حكيمة وفعالة ومستدامة وفقاً للقيم وتلبية لاحتياجات الشعب السوداني وبالتالي خلق فرص عمل وفرص للتجارة من شأنها أن تساعد في القضاء على حدة الفقر وتحقيق الأمن الغذائي وإدخال تحسينات على البيئة المادية للبلاد."

يوضح كل من التقرير الوطني الثاني للاتصال في السودان لسنة 2013 وبرنامج العمل الوطني للسودان أن تزايد وتيرة الصدمات المناخية الشديدة ولا سيما الجفاف والفيضانات، سيستمر في تفاقم الاتجاهات الإشكالية التي تواجه قطاعي الغابات والزراعة في المجتمعات الريفية. تسعى الحكومة إلى تشجيع التغيير السلوكي في المناطق الريفية بعيداً عن الإدارة الاستخراجية المنخفضة القيمة للأراضي ونحو الإدارة المستدامة للمناظر الطبيعية. من شأن برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات المساعدة في تحفيز التغيير السلوكي في المناطق الريفية من خلال المدفوعات القائمة على النتائج التي تكافئ الأنشطة التي تؤدي إلى تقليل إزالة الغابات. وبالتالي من منظور السياق الوطني، يوفر برنامج الرِدْ+ (REDD+) للسودان الفرصة لمتابعة مسارات التنمية المستدامة بما يتماشى مع خطته وسياساته الوطنية من خلال معالجة مسببات إزالة الغابات وتدهورها وإدارة النمو الاقتصادي بطريقة مستدامة ، وبالتالي الحفاظ على تراثه الطبيعي ودعم سبل كسب عيش المجتمعات الريفية.

بعد إدراكه للفرص المختلفة التي يوفرها برنامج الرِدْ+ (REDD+) للمساهمة في التنمية المستدامة لموارده الطبيعية مع المساهمة في تحسين سبل معيشة مجتمعاته، أعد السودان مقترح الاستعداد والتأهب R-PP بين 2012 و 2014 في إطار التنسيق الشامل للبيئة القومية للغابات وبالتعاون الوثيق مع المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية HCENR وجميع المؤسسات المرتبطة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

يتمثل الهدف النهائي للبرنامج الوطني لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في: "الحفاظ على الموارد الطبيعية المتجددة في البلاد خاصة الغابات والأراضي المعمرة وموارد الرعي وموائل الحياة البرية وتقييم حالتها الحالية بقوائم الحصر ومن ثم إخضاعها للإدارة المستدامة وتعظيم فوائدها المباشرة وغير المباشرة بطريقة تشاركية وشفافة ومنصفة". وتشمل الأهداف المحددة للبرنامج الوطني للسودان

على سبيل المثال لا الحصر ما يلي: (1) قائمة حصر تفصيلية ونوعية لغابات البلاد والأراضي الغابية وتشكيلات الأشجار والأشجار خارج الغابات والمراعي والموارد العلفية وموائل الحياة البرية بما في ذلك المحميات القومية والحظائر والحيازات الخاصة. (2) استعراض السياسات والترتيبات المؤسسية والتشريعات السارية ذات الصلة. انظر المرفق 10 للاطلاع على إطار الحوكمة المحيطة بالبرنامج السوداني الوطني لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ+ (REDD+).

تمشياً مع الأهداف الإنمائية الوطنية للبرنامج لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات، وضع السودان أيضاً مجموعة متنوعة من الخطط والبرامج لمعالجة تغير المناخ في مجالي التكيف والتخفيف على حد سواء. فيما يتعلق بالتكيف بموجب إطار كانكون للتكيف لسنة 2010، CAF، وضع السودان برنامج عمله الوطني لتلبية احتياجات التكيف المتوسطة والطويلة الأجل بما يتماشى مع أولوياته الإنمائية الوطنية.

يهدف برنامج العمل الوطني في السودان إلى دمج المخاطر المناخية في جميع عمليات التخطيط الإنمائي القومي وتقليل التعرض لآثار تغير المناخ من خلال بناء القدرة على التكيف والقدرة على الصمود. تشمل عملية برنامج العمل الوطني في السودان تقييماً لمواطن الضعف والتكيف في جميع ولايات السودان بما في ذلك قطاعات التنمية الرئيسية مثل المياه والزراعة والصحة والمناطق الساحلية. يتضمن برنامج العمل الوطني العديد من الخيارات للحد من ضعف المجتمعات المحلية بناءً على إدارة الموارد الطبيعية بما في ذلك إعادة تأهيل الغابات والمراعي والتي يتم الاعتراف بها باعتبارها الأصول الطبيعية الرئيسية التي تدعم سبل كسب العيش في السودان. علاوة على ذلك، أجرى السودان تقييماً للاحتياجات التكنولوجية للتكيف والتخفيف TNA في عام 2013. فيما يتعلق بالتخفيف يغطي تقييم الاحتياجات التكنولوجية قطاعات الطاقة والصناعة والغابات بينما فيما يتعلق بالتكيف فيتطرق تقييم الاحتياجات التكنولوجية للزراعة والمياه. وقد أسفرت خطة العمل الخاصة بالسودان عن برنامج للعمل التكنولوجي TAP يتضمن بعض الأولويات فيما يتعلق بنقل التكنولوجيا من أجل تعزيز الإجراءات الوطنية المتعلقة بالتكيف والتخفيف.

على المستوى الوطني، وضعت الوزارات المختصة سياسات متعلقة بتغير المناخ مثل برنامج النهضة الزراعية ARP للفترة 2008 - 2011 وبرنامج الحكومة للإصلاح الاقتصادي للفترة 2015 - 2019. تدعم سياسة الغابات لسنة 2006 سبل كسب العيش المرنة المتعلقة بالمناخ عن طريق تشجيع تنويع الدخل وتيسير التمويل الأصغر وتوفير إمكانية الحصول على الأراضي. تعد سياسة إدارة الموارد الطبيعية جزءاً من خطة التنمية للدولة والتي تتماشى مع السياسة الوطنية للسودان. توفر السياسة مبادئ توجيهية واضحة لإعادة التأهيل المحلي الأمر الذي أسهم في إذكاء وعي المجتمعات المحلية بأهمية الإدارة المستدامة للموارد.

### 3.1. السياق الدولي

كما من شأن برنامج الرّدْ+ (REDD+) تمكين السودان من الوفاء بالتزاماته تجاه الاتفاقيات المناخية الدولية. في أكتوبر 2015 وضع السودان المساهمات المقررة المحددة وطنياً INDC ورفعها إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNFCCC والتي تحدد كلاً من مكون التخفيف والتكيف. أعرب السودان من خلال المساهمات المقررة المحددة وطنياً المساهمات عن عزمه متابعة تنفيذ الإجراءات الإنمائية منخفضة الكربون في قطاعات الطاقة والغابات والنفائات الثلاثة متشياً مع أولويات التنمية الوطنية وأهدافها وظروفها. في حين أشير صراحة إلى أنشطة برنامج الرّدْ+ (REDD+) للوفاء بمساهماتها المعلنة في قطاع الغابات، فإن تطوير العملية الوطنية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) من شأنه أن يساهم أيضاً في الوصول إلى مساهماتها في قطاع الطاقة. سيتم الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) من الشروع في برامج تجريبية تهدف إلى إحداث تخفيضات في الانبعاثات من مختلف القطاعات. سيتم استخدام هذه التخفيضات في الانبعاثات لحساب مساهمات السودان المقررة المحددة وطنياً أو يتم تداولها في بلدان أخرى للوفاء بالتزامها بالمساهمات المقررة المحددة وطنياً. من شأن الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) تمكين السودان من جذب التمويل الدولي لتوسيع نطاق البرامج التجريبية و أو تكرار البرامج الجديدة في جميع أنحاء البلاد.

بالإضافة إلى الاتفاقيات الدولية المعنية بالمناخ، لقد ساهم السودان مساهمة فاعلة في وضع سياسات برنامج الرّدْ+ (REDD+) بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNFCCC ، سواء فيما يتعلق بصفته الوطنية أو نيابة عن ثلاث مجموعات تفاوض رئيسية أي مجموعة الـ 77 والصين والمجموعة الأفريقية أثناء رئاسة السودان وبصفته منسقاً رئيسياً مواضيعياً لمجموعة أقل البلدان نمواً. كما شارك السودان مشاركة فعالة في مجموعة واسعة من ورش العمل الإقليمية والدولية حول القضايا المواضيعية المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وساهم في إعداد ورقة فنية حول الفوائد غير الكربونية التي استرشدت بها مفاوضات اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNFCCC وشارك بنشاط في اجتماعات لجنة المشاركين في مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF واجتماعات وعمليات جمعية المشاركين.

### 4.1. التمويل

بدأت مشاركة السودان مع برنامج الرّدْ+ (REDD+) على أساس الجهود التطوعية التي بذلها الأعضاء المتفانيون في مختلف المؤسسات الحكومية وغير الحكومية. لقد لمس أولئك " أصحاب المصلحة " منافع برنامج الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بالسودان، والذي أظهر حتى في المراحل المبكرة وجود مستوى عالٍ من السيطرة القطرية والالتزام بالمضي قدماً في تطوير برنامج الرّدْ+ (REDD+). فقد دعمت الجمعية السودانية للتشجير الشعبي SFS ، على سبيل المثال، الاجتماعات التشاورية وحلقات

العمل لزيادة الوعي بشأن الألية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك دعم مشاركة أصحاب المصلحة المهمين. جذبت النتائج الأولية للعمل التطوعي التمويل من الجهات المانحة مثل الممثلات القطرية من برنامج الأمم المتحدة للبيئة UNEP وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP.

قام برنامج الأمم المتحدة للبيئة كجزء من برنامج السودان للبيئة المتكاملة SIEP الذي تم تمويله من خلال وزارة التنمية الدولية البريطانية DFID بتوفير 22.000 دولار أمريكي للمستشارين الوطنيين والدوليين لوضع تحليل لحالة استراتيجية الألية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان. وقد دعم ذلك فريق وطني من الحكومة لتسهيل المشاورات التي أجريت في خمس ولايات في السودان. بالإضافة إلى ذلك، قام البرنامج القطري لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP country programme بدعم إعداد مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) في السودان بمساهمة قدرها 30.000 دولار أمريكي. تم العمل الفني بشكل أساسي من قبل فريق وطني من ممثلي الحكومات من جميع المؤسسات المرتبطة ببرنامج الرِدْ+ (REDD+). بالإضافة إلى ذلك، قدم المكتب القطري لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP country office كذلك الدعم لتنظيم ورشة عمل وطنية للتحقق من صحة تقديم مسودة مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) إلى مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة قبل تقديمه إلى مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF.

تمت الموافقة على مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) في السودان R-PP في عام 2014 الأمر الذي جعل السودان مشاركاً في مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات، وبالتالي بات مؤهلاً للحصول على الدعم اللازم لتنفيذ معظم أجزاء مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+). تم توقيع اتفاقية منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF في مارس 2015 ومن المتوقع الانتهاء منها في نهاية عام 2018. وينصب تركيز مرحلة الاستعداد التأهب في الغالب على وضع الترتيبات المؤسسية ذات الصلة وبناء القدرات التقنية والمؤسسية، بما في ذلك من خلال التوعية والتدريب. يثمن السودان الدعم السخي البالغ 3.8 مليون دولار أمريكي الذي قدمه مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF لتنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+). وقد مكنت هذه المنحة من التقدم نحو الأهداف العامة لمقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+).

تقدر مساهمة الحكومة في التمويل المشترك لتنفيذ منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات بأكثر من 300000 دولار أمريكي نقداً (منها 85000 دولار أمريكي تم دفعها بالفعل) لدعم ترتيب تنفيذ برنامج الرِدْ+ (REDD+) بما في ذلك دعم المنسق و 23 نقطة اتصال (18) نقطة اتصال على مستوى الولايات و 5 نقاط اتصال قطاعية، هذا بالإضافة إلى المساهمة العينية الكبيرة التي قدمتها الحكومة من

حيث توفير مكاتب لأمانة برنامج الرّدْ+ (REDD+) على المستوى القومي (بمقر رئاسة الهيئة القومية للغابات) ونقاط الاتصال على المستوى دون الوطني والتي يتم استضافتها جميعاً في مكاتب إدارة غابات الولايات. علاوة على ذلك، تعهدت حكومة السودان بدعم الحصر القومي للغابات بسبع مركبات وفريق فني تابع للهيئة القومية للغابات.

على الرغم من الجهود العديدة لجذب مزيد من الدعم، فإن منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات هي الدعم المالي الوحيد الذي يتلقاه السودان حالياً لتنفيذ برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+). يرتبط هذا بشكل أساسي بالعقوبات الاقتصادية المفروضة على السودان منذ أكثر من عقد من الزمن. ومع ذلك، فقد تم رفع هذه العقوبات أثناء إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا، مما يضع السودان في وضع أفضل لتلقي الدعم والمساعدة الدوليين للوفاء بالتزاماته الدولية وتحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة. وبدعم إضافي، سيتمكن السودان من معالجة الثغرات في تنفيذ برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) الخاص به والاحتياجات الناشئة عن الأنشطة المنفذة لاتفاقية منح مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات بما في ذلك إنشاء مستوى مرجعي للغابات وتعزيز الترتيبات الإدارية وتعزيز مشاركة وتمكين أصحاب المصلحة وتعزيز النظام الوطني لرصد الغابات (بما في ذلك استكمال الحصر القومي للغابات) وتطوير نظم تبادل المعلومات (انظر القسم 6 للحصول على طلب تفصيلي للحصول على دعم إضافي).

## 5.1. حالة الاستعداد والتأهب

عند تلقي دعم منحة دعم مرحلة الاستعداد والتأهب المقدمة من قبل مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات في مارس 2015، تم تكليف وحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان بالتعامل مع تنفيذ مرحلة الاستعداد والتأهب. وهذا يشمل، من بين أمور أخرى:

- ❖ تجهيز مكاتب تنسيق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات واللجنة التسييرية القومية SRNSC لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات واللجنة الاستشارية الفنية TAC وآليات الدعم الأخرى مثل مجموعات العمل وفرق المهام.
- ❖ إجراء مشاورات متعددة لأصحاب المصلحة على الصعيدين القومي ودون القومي لإدخال ما يلزم من تعديل على خطة عمل مرحلة الاستعداد والتأهب في السودان والتحقق منها وتنفيذها.
- ❖ بناء قدرات جميع نقاط الاتصال الـ 18 التي تمثل جميع الولايات الـ 18 في السودان من خلال المشاورات والتدريب.
- ❖ الشروع في إجراء الدراسات لإثراء مرحلة الاستعداد والتأهب في السودان وتشمل: حيازة الأراضي والتحليل الشامل لدوافع وأسباب إزالة الغابات.
- ❖ إنشاء منصات منظمات المجتمع المدني.

- ❖ وضع خطة التشاور والمشاركة.
- ❖ تصميم موقع الكتروني للاتصالات ورفع الوعي والإفصاح عن المعلومات.
- ❖ وضع دليل حقلي للحصر القومي للغابات.
- ❖ وضع خطة لحصر الغابات بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.
- ❖ إنشاء مجموعات عمل فنية وخاصةً بالنسبة للقياس والإبلاغ والتحقق وحياسة الأراضي واستخدام الأراضي.
- ❖ بعد الشروع في مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+) في السنوات المتبقية من تلك المرحلة، فإن السودان سوف:
  - ❖ يواصل تعزيز الترتيبات المؤسسية التي تم إنشاؤها ولا سيما وحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات واللجنة التسييرية المعنية بإدارة وتنسيق عملية مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+).
  - ❖ يواصل الاضطلاع بأنشطة بناء القدرات وتعزيز مشاورات أصحاب المصلحة بما في ذلك من خلال التواصل الفعال (مثل إذكاء الوعي والتشاور مع أصحاب المصلحة المعنيين) والتدريب على تنمية الموارد البشرية على أساس تقييم شامل للاحتياجات.
  - ❖ يواصل في تعميم سياسات واستراتيجيات برنامج الرِدْ + (REDD+) في خطط وبرامج أوسع نطاقاً وشاملة لعدة قطاعات لا سيما فيما يتعلق بخطط التنمية القومية والخطط والسياسات القومية لتغير المناخ.
  - ❖ يعمل على وضع اللمسات الأخيرة لتطوير خطوط الأساس والتقارير الفنية وإنشاء الآليات ذات الصلة ، بما في ذلك
    - ↔ المستوى الوطني للانبعاثات المرجعية /المستوى المرجعي للغابات.
    - ↔ النظام الوطني لرصد الغابات.
    - ↔ النظام الوطني لمعلومات الغابات والضمانات.
    - ↔ الإطار الوطني للإدارة البيئية والاجتماعية.
    - ↔ ترتيبات تقاسم المنافع.
    - ↔ آلية رد المظالم وجبر الضرر.
    - ↔ استخدام الأراضي وحياسة الأراضي.
    - ↔ دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات.
- ❖ وضع وتنفيذ استراتيجية الاتصال.
- ❖ وضع الاستراتيجية القومية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.

## 6.1. استنتاجات من مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّدْ + (REDD+))

وبشكل عام، يمكن الاستنتاج أن السودان يحرز تقدماً في تنفيذ معظم مكونات مقترح الاستعداد والتأهب الممولة، بينما أن المجالات الأخرى منها التي لم يشملها دعم منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF ظلت تراوح مكانها. تشمل عناصر مرحلة الاستعداد والتأهب R-PP التي تحرز تقدماً ملموساً؛ الترتيبات المؤسسية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ ومشاورات أصحاب المصلحة ومشاركتهم والدراسات المتعلقة بإعداد استراتيجية قومية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ وتطوير النظام الوطني لرصد الغابات NFMS. لن يكون بوسع السودان إكمال مرحلة الاستعداد والتأهب بنجاح إلا إذا تم تزويده بمزيد من الدعم المالي والقدرات لأنشطة مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات التي لا توجد حالياً أموال مخصصة لها. ويتطلب المكون 3، على سبيل المثال، إنشاء مستوى وطني مرجعي للانبعاثات REL من الغابات موارد مالية كبيرة للمساعدة التقنية المرتبطة بالاضطلاع بهذه المهمة. بدون تمويل جميع مكونات مرحلة الاستعداد والتأهب، فإن التقدم الذي يحرزه السودان في تطوير الاستعداد سوف يتباطأ بشكل كبير ومن المحتمل أن يتوقف. وعلى هذا النحو، يمكن بالفعل استخلاص بعض الدروس المستفادة من الأنشطة المضطلع بها. فيما يتعلق بالضمانات الاجتماعية والبيئية وتقاسم المنافع وآلية رد المظالم وجبر الضرر في حين أن العمل في إطار هذه المكونات قد بدأ، فإن هذه الأنشطة تتوقف على نتائج الأنشطة الموازية مثل الدراسات المتعلقة بدوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات والحواجز واستخدام الأراضي وحياسة الأراضي والحوكمة والخيارات الاستراتيجية. وذلك، فإن التقدم بطيء نسبياً كما تمت مناقشته مع وحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وأصحاب المصلحة الآخرين، فإن بعض التحديات الرئيسية التي وُجِهُت أثناء تنفيذ أنشطة منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات في السودان تتعلق بالتأخير في تحويل الأموال ومن ثم التأخير اللاحق في عملية الشراء لبدء التنفيذ في الوقت المناسب. ترتبط هذه التأخيرات أيضاً بالعقوبات الاقتصادية التي يتوقع الآن حلها بعد رفعها من قبل الولايات المتحدة. تتماشى الأنشطة المضطلع بها حتى الآن مع سياسات مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF ومبادئه التوجيهية، ومن المتوقع أن يتمكن السودان من خلال موارد إضافية من تنفيذ الأنشطة المقترحة في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بنجاح للانتقال إلى المرحلة التالية من برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

## 7.1. استعراض منتصف المدة لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لبرنامج الرّدْ + (REDD+)

كجزء من مرحلة الاستعداد والتأهب وكجزء من التزام السودان، أعد السودان استعراض منتصف المدة هذا لتقييم عملية الاستعداد والتأهب حتى الآن وتحديد الثغرات واستخلاص الدروس الأولية المستفادة لتشكيل ما تبقى من مرحلة الاستعداد والتأهب وطلب من الدعم



من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات للتنفيذ الكامل لأنشطة مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. يغطي التقرير العملية بأكملها منذ استلام منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات الخاصة بتمويل مرحلة الاستعداد والتأهب في مارس 2015 وبداية تنفيذ الأنشطة في السودان. تستهدف المعلومات الواردة في هذا التقرير في المقام الأول مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF وفقاً لاتفاقية التمويل المبرمة بين حكومة السودان والبنك الدولي بصفته أميناً/وصياً لمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF. ومع ذلك، فإن نتائج استعراض منتصف المدة يتناول أيضاً اهتمام حكومة السودان وشركائها من برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وأصحاب المصلحة وكذلك عامة الناس وتوفير معلومات مفيدة بشأن التقدم الذي يحرزه السودان واحتياجاته من أجل تعزيز واستكمال إعداد مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.

تم إجراء استعراض منتصف المدة MTR بالتعاون مع وحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والمؤسسات الحكومية وأصحاب المصلحة خارج المؤسسات الحكومية بما في ذلك الجهات المانحة الفاعلة في عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والمجتمع المدني. على المستوى دون القومي تم التركيز على الولايات الغنية بموارد الغابات باتباع نفس التركيز كما هو موضح في مذكرة التقييم الخاصة باتفاقية المنحة. اشتمل الاستعراض على مشاورات ومقابلات مع مختلف الجهات الفاعلة (انظر المرفق 5 للاطلاع على قائمة أصحاب المصلحة الذين أجريت مقابلات معهم واستشارتهم) في أعقاب الاستعراض المكتبي desk-review وتحليل جميع البيانات ذات الصلة (انظر المرفق 6 للاطلاع على قائمة الوثائق التي تم استعراضها). لقد استرشد الاستعراض بشكل أساسي بالاختصاصات (TOR) وإطار تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات ونموذج استعراض منتصف المدة MTR ، واتباع الخطوتين التي نوقشت في التقرير الاستهلاكي (Inception Report). يرد التقييم الشامل لتنفيذ أنشطة مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان Sudan's R-PP في القسم (القسم 2) وفي تحليل التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة بموجب اتفاقية منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF Grant Agreement (section 3) القسم 3). وفقاً للمواد الإرشادية، يشتمل هذا التقرير أيضاً على (القسم 4) المتعلق بالامثال للنهج المشترك و(القسم 5) بشأن تحديث الخطة المالية و(القسم 6) بشأن طلب تمويل إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات.

وفقاً للقسم 3.6 (ب) من ميثاق مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات والمقرر PC/7/2010/3 أثناء تنفيذ اتفاقية منحة الاستعداد والتأهب، يجب على المشارك القطري في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات تقديم تقرير مرحلي في منتصف المدة إلى لجنة المشاركين في مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات. تمشياً مع هذا الالتزام، يقوم السودان بوضع وتقديم

تقريره المرحلي في منتصف المدة ، بما في ذلك: بما في ذلك:

- ❖ لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الشاملة بالإضافة إلى مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.
- ❖ تحليل التقدم المحرز في تلك الأنشطة الممولة من منحة الاستعداد والتأهب بمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات بما في ذلك تحديد أي تأخير في تنفيذ الأنشطة الممولة من المنحة والإجراءات المقترحة لمعالجة أسباب التأخير.
- ❖ خطة تمويل محدثة للأنشطة الشاملة لمرحلة الاستعداد والتأهب بما في ذلك الأموال المتعهد بها وصف موجز للأنشطة التي يدعمها شركاء التنمية الآخرون.
- ❖ استعراض مدى امتثال البلدان المشاركة في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بالنهج المشترك.
- ❖ بيان موجز بطلب للحصول على تمويل إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات.

## 2. لمحة عامة عن التقدم المحرز في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرْد + (REDD+).

يقدم هذا القسم لمحة عامة عن التقدم المحرز حتى الآن في تحقيق المكونات الأربعة الرئيسية لمقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات R-PP والمكونات الفرعية لكل منها المدرجة أدناه مقابل المقترح الأصلي. سيقوم القسم 3 بعد ذلك بتحليل التقدم المحرز في تنفيذ المكونات والمكونات الفرعية المدعومة بموجب منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant بما في ذلك تحديد الثغرات والقيود والاحتياجات.

سيقدم هذا الفرع مزيداً من التفاصيل عن:

- ❖ الإنجازات المحققة حتى الآن.
- ❖ تحليل هذه النتائج ، بما يتماشى مع إطار تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات بما في ذلك القيود والثغرات الرئيسية التي يجب معالجتها .
- ❖ أعمال الاستعداد والتأهب الهامة الأخرى الجارية عند الاقتضاء.
- ❖ تحديد الاحتياجات إلى تمويل إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات لتنفيذ الأنشطة لمعلقة ذات الصلة بذلك المكون الفرعي.

المفتاح

	إحراز تقدم كبير
	تتقدم/يتقدم بشكل جيد، مطلوب المزيد من التطوير

	مطلوب المزيد من التطوير
	لم تُظهر/ يُظهر تقدماً بعد

الشكل (1): التقييم الشامل للتقدم المحرز في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان لبرنامج الرّد + (REDD+)

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<p><b>المكون (1):</b> تنظيم مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتشاور</p> <p>لقد حقق هذا المكون تقدماً كبيراً كما هو مخطط له، تم وضع جميع الترتيبات المؤسسية وباتت تعمل كما هو مبين في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان Sudan's R-PP وعلى النحو الموصى به في مذكرة التقييم Assessment Note ومع ذلك، فإن تقرير منتصف المدة المرحلي MTR يحدد بعض الاقتراحات المتعلقة بالتحسينات.</p>	
<p><b>المكون الفرعي (1):</b> الإدارة والترتيبات الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.</p> <p>إن جميع هياكل الترتيبات المؤسسية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مهيأة للعمل وفقاً للهيكل المتوخاة والاختصاصات الموضوعية. وقد أدمجت في الهيئة القومية للغابات وبدعم من حكومة السودان. ومع ذلك، فإن معظم المؤسسات المعنية تحتاج إلى دعم بناء القدرات حيث يجب أن يستمر الدعم الفني والمؤسسي على السواء طوال مرحلة الاستعداد والتأهب بأكملها وما بعدها.</p>	
<p><b>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</b></p> <p>(1) المساءلة والشفافية.</p> <p>(2) ولاية التشغيل والميزانية.</p> <p>(3) آليات التنسيق متعددة القطاعات والتعاون بين القطاعات.</p> <p>(4) قدرة الإشراف الفني.</p> <p>(5) إدارة الأموال.</p> <p>(6) آلية جبر المظالم</p>	<p><b>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment :</b> ولا تزال الترتيبات الوطنية لإدارة برنامج الرّد + (REDD+) جديدة نسبياً ولم تمارس بعد مجموعة كاملة من الوظائف في عملية برنامج الرّد + (REDD+). ومع ذلك، في حين أن الترتيبات المؤسسية معترف بها جيداً على الصعيدين القومي ودون القومي، إلا أن ولاية نقاط الاتصال على المستوى دون القومي تحتاج إلى مزيد من التوضيح والتوثيق.</p> <p>تستضيف الهيئة القومية للغابات مؤسسات برنامج الرّد + (REDD+) وتوفر لها مرافق مكتبية أخرى على الصعيدين القومي ودون القومي. وتقدم الهيئة القومية للغابات أيضاً ميزانية لدعم مرتبات الموظفين. من المقرر أن تقوم نقاط الاتصال بتشكيل لجان تنسيق لضمان التنسيق بين القطاعات المتعددة. تتمتع معظم نقاط الاتصال بخبرة عملية معقولة وبالتالي قدرة إشراف فني كافية. بالإضافة إلى ذلك، تم تعيين موظفي شؤون مالية في نقاط الاتصال لضمان الإدارة السليمة للأموال. ومع ذلك، تحتاج جميع جهات التنسيق إلى بناء القدرات بشأن جميع المسائل التقنية التي تنطوي عليها الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الدعم المؤسسي لأداء أدوارها ووظائفها بشكل أفضل. بالنسبة لآلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM فقد تم الانتهاء من الاختصاصات (TOR) وعلى وشك الإعلان عنها.</p>
<p><b>المكون الفرعي (1):</b> التشاور والمشاركة والتوعية</p> <p>تمشياً مع خطة التشاور، بدأت عمليات التشاور على المستويين الاتحادي والولائي مع مجموعة واسعة من جميع أصحاب المصلحة المعنيين بما في ذلك مع المجتمعات المحلية ومنظمات المجتمع المدني. أجرت وحدة إدارة المشروع إلى جانب نقاط الاتصال ثلاث جولات من المشاورات على المستوى القومي و17 ورشة عمل على المستوى دون القومي (الولائي). وسبقها حلقات عمل أخرى واجتماعات استهدفت</p>	

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<p>منظمات المجتمع المدني والمجموعات الخاصة مثل النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات. وقد أنشئت منصات على الصعيدين القومي والولائي بمبررات وعضويات وأهداف مختلفة لتلائم الحاجة إلى إشراك مختلف مجموعات أصحاب المصلحة وطبيعتها. ومع ذلك، يجب تعزيزها وتوثيقها ومناقشتها على المستوى الولائي لضمان الاتساق والمشاركة والمشاورات الفعالة.</p>	<p>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment : تنص الهياكل المؤسسية التي أنشئت على الصعيدين القومي ودون القومي على إشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين وضمان مشاركتهم الفاعلة وهو ما تم تأكيده خلال الجولة الأولى من المشاورات الشاملة التي أجريت على كلا المستويين. تم إعداد الخطط من قبل نقاط الاتصال في كل ولاية على حدة لزيادة مشاركة أصحاب المصلحة والتشاور معهم على المستوى المحلي وهم ينتظرون حالياً التمويل لتنفيذها. ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل والمزيد من الدعم لتعزيز التشاور المستمر ومشاركة جميع أصحاب المصلحة الرئيسيين في إعداد وتنفيذ استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وخاصة النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات ، والتي تحتاج إلى التمكين. تم تنفيذ مجموعة متنوعة من أنشطة تبادل المعلومات والوسائل لتحسين الوصول إلى المعلومات حتى الآن ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل في هذا المجال خاصة وضع اللمسات النهائية للدراسات التي تجري في إطار المكون 2 والنهوض بالعمل بشأن الاستراتيجية. فيما يتعلق بالإفصاح العام ، لقد أتاحت المعلومات المتعلقة بالمشروع باللغتين العربية والإنجليزية على موقع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (Sudan's REDD+ website (<a href="http://www.reddsudan.org">www.reddsudan.org</a>) ومحطات الإذاعة والتلفزيون والقنوات التلفزيونية الفضائية على المستويين القومي والولائي بالإضافة إلى وسائل التواصل الاجتماعي مثل Facebook فيسبوك واليوتيوب YouTube.</p>
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) مشاركة وإشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين.</p> <p>(2) عمليات التشاور.</p> <p>(3) تبادل المعلومات وإمكانية الوصول إليها.</p> <p>(4) التنفيذ والإفصاح العام عن نتائج التشاور.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد</u> : تنص الهياكل المؤسسية التي أنشئت على الصعيدين القومي ودون القومي على إشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين وضمان مشاركتهم الفاعلة وهو ما تم تأكيده خلال الجولة الأولى من المشاورات الشاملة التي أجريت على كلا المستويين. تم إعداد الخطط من قبل نقاط الاتصال في كل ولاية على حدة لزيادة مشاركة أصحاب المصلحة والتشاور معهم على المستوى المحلي وهم ينتظرون حالياً التمويل لتنفيذها. ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل والمزيد من الدعم لتعزيز التشاور المستمر ومشاركة جميع أصحاب المصلحة الرئيسيين في إعداد وتنفيذ استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وخاصة النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات ، والتي تحتاج إلى التمكين. تم تنفيذ مجموعة متنوعة من أنشطة تبادل المعلومات والوسائل لتحسين الوصول إلى المعلومات حتى الآن ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل في هذا المجال خاصة وضع اللمسات النهائية للدراسات التي تجري في إطار المكون 2 والنهوض بالعمل بشأن الاستراتيجية. فيما يتعلق بالإفصاح العام ، لقد أتاحت المعلومات المتعلقة بالمشروع باللغتين العربية والإنجليزية على موقع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (Sudan's REDD+ website (<a href="http://www.reddsudan.org">www.reddsudan.org</a>) ومحطات الإذاعة والتلفزيون والقنوات التلفزيونية الفضائية على المستويين القومي والولائي بالإضافة إلى وسائل التواصل الاجتماعي مثل Facebook فيسبوك واليوتيوب YouTube.</p>
<p><b>المكون (2) : إعداد استراتيجية برنامج الرّد + (REDD+) (REDD+ Strategy Preparation).</b></p> <p>هذا المكون يحرز تقدماً ومع ذلك بحاجة للمزيد من التطوير. والمعوقات الرئيسية هي نتيجة الترابط بين الأنشطة المختلفة في إطار كل مكون فرعي والتلكؤ في إجراءات المشتريات مما يجعل الدراسات في مراحل مختلفة من التنفيذ بدءاً من المسودة الأولى للتقارير المقدمة والعمل الحقلي الجاري ورفع التقرير الاستهلاكي وإعداد الاختصاصات (TOR) .</p>	<p><b>المكون الفرعي (2) /أ: تقييم استخدام الأراضي ودو افع التغيير في استخدام الأراضي وقانون الغابات والسياسات والحوكمة.</b></p> <p>يجري إحراز تقدم جيد في إطار هذا المكون الفرعي وخاصة فيما يتعلق بالدراسات المتعلقة بشأن (1) حيازة الأراضي (2) أسباب ودوافع إزالة وتدهور الغابات. فيما يتعلق بالدراسة الأولى، فإن العمل فيها جاري على قدم وساق وقد تم تقديم المسودة الأولى للتقرير من قبل الاستشاري أثناء فترة إعداد تقرير منتصف المدة المرحلي MTR هذا. قد بدأ الاستشاري العمل فيها ويتوقع الانتهاء منها بحلول نهاية يونيو 2017.</p>
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) التقييم والتحليل.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد</u> RAF Assessment : يجري العمل في إعداد الاختصاصات (TOR) لكل من الدراسة المتعلقة باستخدام الأراضي وحيازة الأراضي</p>

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<p>(2) تحديد أولويات الدوافع/الحواجز المباشرة وغير المباشرة لتعزيز الغابات.</p> <p>(3) الروابط بين الدوافع/الحواجز وأنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .</p> <p>(4) خطط العمل بشأن الحق في الموارد الطبيعية وحيازة وحوكمة الأراضي.</p> <p>(5) الآثار المترتبة على قوانين وسياسات الغابات</p>	<p>والدراسة المتعلقة بدوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات يتمشى مع إطار تخصيص الموارد RAF بما في ذلك الحاجة إلى تحديد أولويات الدوافع والحواجز المباشرة وغير المباشرة وحقوق الوصول وخيارات معالجة حقوق الموارد الطبيعية وقضايا الحوكمة وسياسات وتشريعات الموارد الطبيعية. في حين أن المسودة الأولى قيد المراجعة حالياً، فقد كشفت المشاورات مع وحدة إدارة المشروع أنها تعكس الاختصاصات (TOR) وأن الخبير الاستشاري يعمل حالياً على سد الثغرات العالقة في الدراسة لمعالجة معايير إطار تخصيص الموارد.</p>
<p><b>المكون الفرعي (2)/ب: خيارات استراتيجية برنامج الرِّدِّ + (REDD+) . REDD+ Strategy Options.</b></p> <p>بدأ العمل في إطار هذا المكون الفرعي ومن المقرر إجراء دراسة حول خيارات الاستراتيجية. بينما يتم إعداد الاختصاصات (TOR) للدراسة ضمن مرحلة المشتريات، فإن وضع خيارات الاستراتيجية ينتظر حالياً مزيداً من التقدم في نتائج الدراسات الأخرى المتعلقة بالاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. بوجه عام، يجري إحراز تقدم في إطار هذا المكون الفرعي الذي يتجلى من المشاورات وأنشطة التوعية التي يجري الاضطلاع بها.</p>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) اختيار خيارات استراتيجية الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتحديد أولوياتها.</p> <p>(2) تقييم الجدوى.</p> <p>(3) الآثار المترتبة على خيارات الاستراتيجية على السياسات القطاعية الحالية.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : تغطي الاختصاصات (TOR) معظم القضايا المتعلقة بمعايير تقييم إطار مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات مثل الحاجة إلى تقييم خيارات الاستراتيجية وإعطاء الأولويات لجدواها الاجتماعية والبيئية والسياسية والمخاطر والفرص وتحليل التكاليف والفوائد. ومع ذلك، هناك حاجة إلى عمل فني لتقييم التخفيضات المحتملة في الانبعاثات من الخيارات للاسترشاد بها في تصميم استراتيجية الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. مطلوب إجراء مشاورات مكثفة بشأن عملية وضع الاستراتيجية.</p>
<p><b>المكون الفرعي (2)/ج: إطار التنفيذ Implementation Framework</b></p> <p>بالرغم من أن هذا المكون الفرعي يحرز تقدماً، بيد أنه بحاجة للمزيد من التطوير، فهناك دراستان جارٍ العمل فيهما حول خيارات تقاسم المنافع وآلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM بتمويل من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF. تجرى دراسة تقاسم المنافع والعمل الميداني قيد التنفيذ من قبل فريق من الخبراء الاستشاريين. يحتاج العمل في إطار آلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM، وإن كان يحرز تقدماً، إلى مزيد من الموارد، سواء من حيث الوقت أو من حيث الدعم المالي.</p>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) اعتماد وتنفيذ التشريعات/اللوائح.</p> <p>(2) المبادئ التوجيهية للتنفيذ.</p> <p>(3) آلية تقاسم المنافع.</p> <p>(4) السجل الوطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : تعكس الاختصاصات (TOR) المتعلقة بآلية تقاسم المنافع التي أعدتها وحدة إدارة المشروع والتقرير الاستهلالي (Inception Report) المقدم من الخبير الاستشاري التغطية الجيدة للمهام المطلوبة لوضع آلية لتقاسم المنافع تكون فعالة على الصعيدين القومي ودون القومي من شأنها توفير خيارات عملية وقابلة للتنفيذ لتقاسم المنافع بناءً على المشاريع الحالية أو مبنية على نهج جديد تماماً مع تحديد الخيارات التي يمكن وضعها بتغيرات طفيفة إلى متوسطة المستوى في السياسات الحالية. ومع ذلك، هناك</p>

التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد	معايير تقييم إطار تخصيص الموارد
تُفرد في تنفيذ هذا المكون الفرعي المتعلق باعتماد التشريعات / اللوائح والمبادئ التوجيهية للتنفيذ وكذلك السجل الوطني لنظام برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .	إزالة وتدهور الغابات .

### المكون الفرعي (2)/د: الآثار الاجتماعية والبيئية Social and Environmental Impacts

بدأ العمل في إطار هذا المكون الفرعي مع الانتهاء الاختصاصات (TOR) التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي / SESA إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF ووضع اللامسات الأخيرة على الترتيبات التعاقدية مع الاستشاري خلال تقرير منتصف المدة المرحلي MTR المزمع أن يبدأ العمل فيه في أبريل 2017 . تم إنشاء مجموعة عمل معنية بالضمانات/ Safeguards التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وقد بدأت عملها مدعومة من قبل وحدة إدارة المشروع في أنشطتها المتعلقة بالضمانات والتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي. التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA بحاجة إلى الاستفادة من نتائج الأنشطة ذات الصلة الجارية في إطار مكونات فرعية أخرى مثل تحديد الدوافع وخيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لأنه يلزم تقييم جميع الخيارات الاستراتيجية من حيث آثارها الاجتماعية والبيئية وتقاسم المنافع وقد أسهم ذلك في إحراز تقدم أبطأ نسبياً. ومع ذلك، بمجرد تطوير هذه الأنشطة الموازية في ظل الخبرة المناسبة والدعم المالي الإضافي، من المحتمل الفراغ من هذا المكون الفرعي بنجاح.

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment : مواعمة الاختصاصات
(1) تحليل قضايا الضمانات الاجتماعية والبيئية. (2) تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات فيما يتعلق بالآثار. (3) إطار الإدارة البيئية والاجتماعية	(TOR) المتعلقة بالتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي / SESA إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF مع معايير التقييم والتي تنص على تحليل الآثار الاجتماعية والبيئية لخيارات الاستراتيجية وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF ومع ذلك، فإن نتيجة هذا العمل إذا اكتمل بنجاح، ستطلب أنشطة متابعة من حيث بناء القدرات والمشاورات ورفع مستوى الوعي وتعزيز المؤسسات لضمان التنفيذ الكامل لإطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF الذي يتطلب أيضاً المزيد من الموارد المالية.

### المكون (3): مستوى الانبعاثات المرجعي / المستوى المرجعي Reference Level/ Reference Emission Level

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment : لم يظهر هذا المكون أي تقدم
(1) إظهار المنهجية. (2) استخدام البيانات التاريخية وتعديلها حسب الظروف الوطنية. (3) الجدوى الفنية للنهج المنهجي والاتساق مع توجهات ومبادئ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ/ الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ UNFCCC/IPCC	حتى الآن لأنه لم تشمله بشكل مباشر في المنحة الحالية المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات. ومع ذلك، فإن تحديد المستوى المرجعي يستفيد أيضاً من تنفيذ الأنشطة الواردة في المكون الفرعي(4)/ بشأن تصميم نظام الرصد الوطني للغابات NFMS الذي تموله المنحة المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant والذي تقوم منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة FAO بتطويره حالياً. هناك حاجة إلى دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات لإنشاء مستوى الانبعاثات المرجعية للغابات / RFEL المستوى المرجعي للغابات FRL وأنشطة الدعم التي ترتبط ارتباطاً مباشراً بتحديد المستوى المرجعي مثل تحديد النطاق وتعريف أنشطة برنامج خفض الانبعاثات

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
	<p>النتيجة عن إزالة وتدهور الغابات التي سيتم تضمينها) وهذا أيضاً نتيجة للخيارات الاستراتيجية (وتجميع البيانات التاريخية ووضع تقديرات للانبعاثات/الإزالة واختيار الأساليب والإسقاطات وتحليل آثار السياسات والظروف الوطنية والمشاورات والتحقق من الصحة وضمان الجودة ومراقبة الجودة. سيستند كل ذلك إلى المبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ / UNFCCC الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ IPCC .</p>
<p><b>المكون (4): نظام رصد الغابات والضمانات Monitoring System for Forests and Safeguards</b>  بالرغم من أن هذا المكون الفرعي يحرز تقدماً، بيد أنه بحاجة للمزيد من التطوير ويتجلى التقدم المحرز بشكل خاص في إنشاء نظام وطني لرصد الغابات NFMS يسير على المسار الصحيح لتنفيذه علي النحو المتوخى . العمل على المكون الفرعي (4) ب، يحرز تقدماً أبداً نظراً لأنه غير مشمول في منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant .</p>	
<p><b>المكون الفرعي (4) أ: النظام الوطني لرصد الغابات National Forest Monitoring System NFMS</b>  وقد أحرز تقدم كبير في إطار هذا المكون الفرعي، بما في ذلك إذكاء التوعية و أنشطة بناء القدرات بشأن تطبيقات الاستشعار عن بعد والحصر القومي للغابات. بالإضافة إلى ذلك، وضع الفريق العامل الفني المعني بالقياس والحصر والتحقق MRV الدليل الحقل لتتفيذ الحصر القومي أخذاً في الاعتبار الظروف الوطنية للسودان. تم توقيع اتفاق بين وحدة إدارة المشروع ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة FAO لدعم وضع نظام رصد قومي للغابات؛ تم إعداد خطة تشير إلى أن العمل سيبدأ في فبراير 2017 ويكتمل بحلول أغسطس 2018 .</p>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) توثيق نهج الرصد.</li> <li>(2) إظهار التنفيذ المبكر.</li> <li>(3) الترتيبات والقدرات المؤسسية-الغابات.</li> </ol>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : ويشمل الاتفاق مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) تصميم النظام الوطني لرصد الغابات بما في ذلك وضع النهج والأساليب والوثائق. ويشمل الاتفاق أيضاً إجراء حصر قومي للغابات مع التنفيذ والاختبار المبكرين لنظام الرصد الوطني للغابات، فضلاً عن الدعم المؤسسي وبناء القدرات. ومع ذلك، فإن الموارد المتاحة لهذا العمل لا يُستهان بها مقارنة بتقديرات الهيئة القومية للغابات لتكاليف الحصر القومي للغابات واحتياجات القدرات المؤسسية ( المتمثلة في الأدوات والتقنيات). لذلك، هناك حاجة إلى مزيد من الدعم لضمان التصميم الكامل والأداء الفعال للنظام الوطني لرصد الغابات.</p>
<p><b>المكون (3) ب: نظام المعلومات المتعلقة بالمنافع المتعددة والآثار الأخرى والحوكمة والضمانات Information system for multiple benefits, other impacts, governance and safeguards</b></p>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) تحديد الجوانب غير الكربونية ذات الصلة والقضايا الاجتماعية والبيئية.</li> <li>(2) الرصد والإبلاغ وتبادل المعلومات.</li> <li>(1) الترتيبات والقدرات المؤسسية.</li> </ol>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : لم يظهر هذا المكون الفرعي تقدماً حتى الآن لأن منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات لا تغطي تكلفة تنفيذه ولأنه لا يوجد أي دعم آخر متاح بسهولة لتنفيذ الأنشطة المقررة في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في إطار هذا المكون الفرعي المحدد. لذلك، هناك حاجة إلى دعم إضافي لتنفيذ هذا المكون الفرعي استناداً إلى نتائج العمل الجاري في إطار المكونات ذات الصلة.</p>



## 1.2 المكون (1): تنظيم مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتشاور

الشكل (2): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (1)

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
	<p><b>المكون (1):</b> تنظيم مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتشاور لقد حقق هذا المكون تقدماً كبيراً كما هو مخطط له، تم وضع جميع الترتيبات المؤسسية وباتت تعمل كما هو مبين في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان Sudan's R-PP وعلى النحو الموصى به في مذكرة التقييم Assessment Note ومع ذلك، فإن تقرير منتصف المدة المرحلي MTR يحدد بعض الاقتراحات المتعلقة بالتحسينات.</p>
	<p><b>المكون الفرعي (2):</b> الإدارة والترتيبات الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. إن جميع هياكل الترتيبات المؤسسية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مهيأة للعمل وفقاً للهيئات المتوخاة والاختصاصات (TOR) الموضوعة. وقد أدمجت في الهيئة القومية للغابات وبدعم من حكومة السودان. ومع ذلك، فإن معظم المؤسسات المعنية تحتاج إلى دعم بناء القدرات حيث يجب أن يستمر الدعم الفني والمؤسسي على السواء طوال مرحلة الاستعداد والتأهب (Readiness Phase) بأكملها وما بعدها.</p>
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) المساءلة والشفافية.  (2) ولاية التشغيل والميزانية.  (3) آليات التنسيق متعددة القطاعات والتعاون بين القطاعات.  (4) قدرات الإشراف الفني.  (5) إدارة الأموال.  (6) آلية جبر المظالم.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد</u> RAF Assessment : ولا تزال الترتيبات الوطنية لإدارة الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات جديدة نسبياً ولم تمارس بعد مجموعة كاملة من الوظائف في عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ومع ذلك، في حين أن الترتيبات المؤسسية معترف بها جيداً على الصعيد القومي ودون القومي، إلا أن ولاية نقاط الاتصال على المستوى دون القومي تحتاج إلى مزيد من التوضيح والتوثيق. تستضيف الهيئة القومية للغابات لمؤسسات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتوفر لها مرافق مكتبية أخرى على الصعيد القومي ودون القومي. وتقدم الهيئة القومية للغابات أيضاً ميزانية لدعم مرتبات الموظفين. من المقرر أن تقوم نقاط الاتصال بتشكيل لجان تنسيق لضمان التنسيق بين القطاعات المتعددة. تتمتع معظم نقاط الاتصال بخبرة عملية معقولة وبالتالي قدرة إشراف فني كافية. بالإضافة إلى ذلك، تم تعيين موظفي شؤون مالية في نقاط الاتصال لضمان الإدارة السليمة للأموال. ومع ذلك، تحتاج جميع جهات التنسيق إلى بناء القدرات بشأن جميع المسائل التقنية التي تنطوي عليها الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الدعم المؤسسي لأداء أدوارها ووظائفها بشكل أفضل. بالنسبة لآلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM فقد تم الانتهاء من الاختصاصات (TOR) وعلى وشك الإعلان عنها.</p>
	<p><b>المكون الفرعي (2):</b> التشاور والمشاركة والتوعية Consultation, Participation and Outreach تمشياً مع خطة التشاور، بدأت عمليات التشاور على المستويين الاتحادي والولائي مع مجموعة واسعة من جميع أصحاب المصلحة المعنيين بما في ذلك مع المجتمعات المحلية ومنظمات المجتمع المدني. أجرت وحدة إدارة المشروع إلى جانب نقاط الاتصال ثلاث جولات من المشاورات على المستوى القومي و17 ورشة عمل على المستوى دون القومي (الولائي) وسبقها حلقات عمل أخرى واجتماعات استهدفت منظمات</p>

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<p>المجتمع المدني والمجموعات الخاصة مثل النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات. وقد أنشئت منصات على الصعيدين القومي والولائي بموجب مسوغات/مبررات وعضوية وأهداف مختلفة لتلائم الحاجة إلى إشراك مختلف مجموعات أصحاب المصلحة وطبيعتها. ومع ذلك، يجب تعزيزها وتوثيقها ومناقشتها على المستوى الولائي لضمان الاتساق والمشاركة والمشاورات الفعالة.</p>	<p>المجتمع المدني والمجموعات الخاصة مثل النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات. وقد أنشئت منصات على الصعيدين القومي والولائي بموجب مسوغات/مبررات وعضوية وأهداف مختلفة لتلائم الحاجة إلى إشراك مختلف مجموعات أصحاب المصلحة وطبيعتها. ومع ذلك، يجب تعزيزها وتوثيقها ومناقشتها على المستوى الولائي لضمان الاتساق والمشاركة والمشاورات الفعالة.</p>
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : تنص الهياكل المؤسسية</p>
<p>(1) مشاركة وإشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين.  (2) عمليات التشاور.  (3) تبادل المعلومات وإمكانية الوصول إليهما.  (4) التنفيذ والإفصاح العام عن نتائج التشاور.</p>	<p>التي أنشئت على الصعيدين القومي ودون القومي على إشراك أصحاب المصلحة الرئيسيين وضمان مشاركتهم الفاعلة وهو ما تم تأكيده خلال الجولة الأولى من المشاورات الشاملة التي أجريت على كلا المستويين. تم إعداد الخطط من قبل نقاط الاتصال في كل ولاية على حدة لزيادة مشاركة أصحاب المصلحة والتشاور معهم على المستوى المحلي وهم ينتظرون حالياً التمويل لتنفيذها. ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل والمزيد من الدعم لتعزيز التشاور المستمر ومشاركة جميع أصحاب المصلحة الرئيسيين في إعداد وتنفيذ استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وخاصة النساء والمجتمعات التي تعتمد على الغابات ، والتي تحتاج إلى التمكين. تم تنفيذ مجموعة متنوعة من أنشطة تبادل المعلومات والوسائل لتحسين الوصول إلى المعلومات حتى الآن ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل في هذا المجال خاصة وضع اللمسات النهائية للدراسات التي تجري في إطار المكون 2 والنهوض بالعمل بشأن الاستراتيجية. فيما يتعلق بالإفصاح العام ، لقد أتاحت المعلومات المتعلقة بالمشروع باللغتين العربية والإنجليزية على موقع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (Sudan's REDD+ website (<a href="http://www.reddsudan.org">www.reddsudan.org</a>) ومحطات الإذاعة والتلفزيون والقنوات التلفزيونية الفضائية على المستويين القومي والولائي بالإضافة إلى وسائل التواصل الاجتماعي مثل فيسبوك Facebook ويوتيوب YouTube.</p>

### 1.1.2 المكون الفرعي (أ): الترتيبات الإدارية القومية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ + (REDD+)

يوضح هذا المكون الفرعي التقدم الذي أحرزه السودان في إنشاء وتفعيل ترتيبات الإدارة الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

لقد استندت الترتيبات المؤسسية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتي تم إنشاؤها كجزء من اتفاقية منح مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات FCPF Grant بشكل أساسي على الترتيبات التي استخدمتها الهيئة القومية للغابات من أجل تنسيق إعداد مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات R-PP ، والتي تقود بنجاح لتنفيذ

هذه المرحلة.

تشمل الترتيبات الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات أمانة (وحدة إدارة المشروع) الآلية لمعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات واللجنة التسييرية NRSC واللجنة الاستشارية الفنية TAC و 18 نقطة اتصال على مستوى الولايات وخمس نقاط اتصال قطاعية (مستشارون فنيون إقليميون).

بالإضافة إلى ذلك ، يجري إنشاء عدد من مجموعات العمل المخصصة لدعم تنفيذ بعض الأنشطة الفنية لمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . وترتبط بالترتيبات المؤسسية ترتيبات أخرى للتشاور والمشاركة. وتشمل هذه البرامج منصات على المستوى القومي لمنظمات المجتمع المدني ومنتجي الصمغ العربي، ومنصة على المستوى الولائي ووحدة رسمية (لجميع أصحاب المصلحة) وأخرى غير رسمية (لمنظمات المجتمع المدني) (انظر المرفق 3).

لجنة التسيير الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات NRSC: أنشأ السودان لجنة توجيهية وطنية متعددة القطاعات لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بغرض تيسير جهود التنسيق بين القطاعات والمؤسسات ذات الصلة في معالجة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وكذلك إدارة الموارد الطبيعية المستدامة في سياق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات على مستوى السياسات. تضم اللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات أعضاء من الوزارات المسؤولة عن البيئة والغابات والتنمية العمرانية والمالية والزراعة والمياه والطاقة والبتترول والمعادن والتنمية الاجتماعية وغيرها من القطاعات الرئيسية. يرأس اللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وزير الزراعة والغابات. وتضطلع اللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بمسؤوليات واضحة وتؤدي دوراً هاماً في تيسير المسائل السياسية المتعلقة بإعداد برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . وقد عقدت اجتماعين وقدمت توجيهاً هاماً بشأن تنفيذ اتفاق المنح. وتشمل مهامها من بين أمور أخرى:

- ❖ إصدار التوجيهات اللازمة الرامية لمعالجة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وكذلك الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية.
- ❖ الدعم السياسي والالتزام بأنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ومشاريع تحقيق أهدافها الإنمائية .
- ❖ رصد تنفيذ أنشطة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والموافقة على خطط العمل والميزانيات السنوية.
- ❖ تقديم النصح والمشورة في مجال السياسات للقطاعات المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

❖ الموافقة على التقارير المرحلية التي تعدها وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتوجهات المتعلقة بتنفيذ توصيات الاستعراض/المراجعة.

الشكل (3): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية النيل الأزرق

اللجنة الاستشارية الفنية (TAC): أنشئت اللجنة الاستشارية الفنية لضمان التعاون بين القطاعات على المستوى البرنامجي ولتقديم الدعم الفني لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. تتألف هذه اللجنة TAC من خبراء تقنيين من المؤسسات الحكومية ذات الصلة في القطاعات الرئيسية لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات،



مثل البيئة والغابات والزراعة والثروة الحيوانية والمياه والتمويل والتنمية الريفية وغيرها. كما تمثل كذلك أصحاب المصلحة الآخرين ، بما في ذلك الأوساط الأكاديمية ومؤسسات البحوث والمجتمع المدني والقطاع الخاص والمجموعات النسائية. وتشمل وظائفها أيضاً التوجيه الاستراتيجي التقني لوحدة إدارة المشروع والتحقق من صحة خطط العمل السنوية والميزانيات التشغيلية والتقارير مثل الاختصاصات (TOR) وكذلك المراجعة والمدخلات الفنية للدراسات والتقارير الفنية. وبالإضافة إلى ذلك، فإنها تدعم وحدة إدارة المشاريع وتقدم مدخلات تقنية لحلقات العمل والمشاورات وأنشطة تبادل المعلومات. كما يقدم فريق العمل الدعم التقني إلى وحدة إدارة المشتريات من خلال الفرق (الأفرقة) العاملة المخصصة التي تُنشأ على أساس ولايات قصيرة لتقديم مداخلات تقنية إلى وحدة إدارة المشتريات.

الشكل (4): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية الجزيرة

وحدة إدارة مشروع الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات: أنشأ السودان وحدة وطنية لإدارة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ضمن المقر الرئيسي الهيئة القومية للغابات بوصفها أمانة عامة لهذه الآلية. تتكون وحدة إدارة المشروع من منسق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مفرغ



بدوام كامل و أخصائي فني ومكتب المشتريات والإدارة والشؤون المالية وموظف الاتصال /الإرشاد. تتولى وحدة إدارة المشروع الإشراف على التنفيذ اليومي لأنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب للألية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة

وتدهور الغابات وتعمل بشكل وثيق مع اللجنة الفنية متعددة القطاعات واللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج الرِدْ + (REDD+). الهيئة القومية للغابات هي عضو في المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية وتعمل بشكل وثيق مع الأمانة العامة والتي هي نقطة الاتصال الوطنية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC National Focal Point). تستضيف الهيئة القومية للغابات أيضاً نقطة الاتصال القومية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. هذه الروابط والترتيبات تضمن التنسيق والاتساق بشكل أفضل في تنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ضمن السياق الأوسع لاستجابة السودان لتغير المناخ. على المستوى دون القومي، يتم تمثيل وحدة إدارة المشروع من قبل نقاط الاتصال الولائية التي تتخذ من مقر إدارات الغابات الولائية مقراً لها. وأسندت إلى الموظفين الفنيين القطاعيين التابعين للغابات الولائية مهمة رصد موارد الغابات بوصفهم نقاط اتصال قطاعية Sectoral Focal Points (المستشارون الفنيون الإقليميون) للمسائل الفنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مثل القياس والاستعراض والتحقق Measurement, Review and Verification (MRV) دعم الدراسات حول استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

مجموعات العمل الفنية Technical Working Groups : يتم تقديم الدعم الفني أيضاً إلى وحدة إدارة المشروع من خلال مجموعات العمل المخصصة التي يتم إنشاؤها على أسس ولائية محددة لتقديم مدخلات حول بعض المسائل مثل الاختصاصات (TOR) بشأن الدراسات. أنشأت وحدة إدارة المشروع حتى الآن ثلاث مجموعات عمل؛ بشأن الضمانات Safeguards / التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA (جاري العمل فيها) ، واستخدام الأراضي / حيازة الأراضي (تم الانتهاء منها) و القياس والإبلاغ والتحقق (إعداد الدليل الحقل للنظام الوطني لرصد الغابات وتسليمه إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لوضع النظام الوطني لرصد الغابات).

منسق برنامج الرِدْ + (REDD+) ونقاط الاتصال القطاعية وعلى مستوى الولايات هم موظفون دائمون في الهيئة القومية للغابات ويتم تقديم دعم إضافي من الهيئة للاضطلاع بالمسؤوليات الإضافية لبرنامج الرِدْ + (REDD+). تضمن هذه الترتيبات وجود علاقة عمل وثيقة وتسهام في استدامة عملية برنامج الرِدْ + (REDD+) وتكاملها مع المؤسسات القائمة على جميع هذه المستويات. ضماناً لاستدامة التواصل المستمر والتشاور ومشاركة أصحاب المصلحة في برنامج الرِدْ + (REDD+) ، أنشأت وحدة إدارة المشروع منصات لأصحاب المصلحة على الصعيدين القومي والمحلي ، تشمل مجموعة واسعة من مجموعات أصحاب المصلحة. وتناقش هذه الموضوعات أيضاً في القسم الخاص بالمكون الفرعي "ب": التشاور والمشاركة والتواصل (انظر القسم 2.1.2 أدناه).

ما زالت الترتيبات المؤسسية الحالية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) تتطور من حيث قدراتها التقنية والمؤسسية للتعامل مع التنسيق بين مرحلتي التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. هناك مهام مكتوبة ووصف للمسؤوليات وترتيبات من شأنها ضمان الإدارة المالية السليمة. ومع ذلك، هناك حاجة إلى زيادة تعزيز قدرتها الفنية والمؤسسية وزيادة توضيح ومناقشة وتوثيق مسؤولياتها ومهامها وضمان الاتساق والتنسيق الأفضل. لذلك، يعد الدعم الإضافي ضرورياً لبناء القدرات التقنية والمؤسسية المعززة لهذه الترتيبات، لا سيما في المجالات الفنية الجديدة لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مثل؛ التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA / إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF والمستوى المرجعي ESMF والتواصل Communication والتوعية Outreach وتقاسم المنافع Benefit Sharing ورد المظالم وجبر الضرر Greivance Redress .

### 2.1.2. المكون الفرعي (ب): التشاور والمشاركة والتوعية

تتمثل الأهداف الرئيسية لأنشطة التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في إطار هذا المكون الفرعي بما يضمن إجراء مشاورات واسعة النطاق وشاملة وفعالة ومشاركة جميع أصحاب المصلحة المعنيين وأمناء الموارد في صياغة استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+، ولا سيما المجتمعات المحلية المعتمدة على الغابات والنساء. ويهدف كذلك إلى ضمان المشاركة الفعالة في صنع القرار خلال مرحلة تنفيذ مقترح مرحلة التأهب والاستعداد R-PP لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ وما بعدها وتمكين أصحاب المصلحة وضمان حصول جميع أصحاب المصلحة المعنيين على نحو منصف على المعلومات والفوائد المتعلقة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ في البلدان.



الشكل (5): حلقة العمل القومية في ولاية الخرطوم

منذ بداية تنفيذ مقترح مرحلة التأهب والاستعداد R-PP لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ في أغسطس 2015، أُحرز تقدم كبير، يستند أساساً إلى الدعم المقدم من قبل مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF. وقد أعدت وحدة إدارة المشاريع مشروع خطة لها هدفان رئيسيان. أولاً، زيادة الوعي العام بقضايا برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ وثانياً؛ إجراء مشاورات بشأن أولويات واحتياجات أصحاب المصلحة في حفظ الموارد الغابية في سياق المبادرة المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها، نظراً لاهتمامهم بالغابات واعتمادهم عليها في كسب سبل معاشهم (انظر الملحق 8 للحصول على قائمة مبدئية محددة من أصحاب المصلحة). والهدف من المشاورات هو المساهمة في إعداد الاستراتيجية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+.



الشكل (6): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية النيل الأبيض

بناءً على مسودة الخطة، أجرت وحدة إدارة المشروع بالتعاون مع نقاط الاتصال الولائية أنشطة تشاورية في 17 ولاية باتباع نهج تصاعدي من القاعدة إلى القمة، أولاً من خلال اجتماعات إذكاء الوعي واستهداف مجموعات محددة مثل منتجي الصمغ العربي والرعاة والمزارعين. وأعقب ذلك ورش عمل على المستوى الولائي شملت جميع المجموعات ذات الصلة من مجموعات أصحاب المصلحة. بالنسبة لولاية الخرطوم التي لم تتم تغطيتها بعد، بدأت وحدة إدارة المشروع اجتماعات المجموعة المستهدفة التي ستليها ورشة عمل على مستوى الولاية. في معظم ولايات السودان البالغ عددها 18 ولاية، شملت مشاركة أصحاب المصلحة في هذه الأنشطة أيضاً ممثلين سياسيين رفيعي المستوى بمن فيهم وزراء الزراعة والثروة الحيوانية وغيرهم من الوزراء المعنيين بالغابات والبيئة.

فيما يتعلق بإنشاء وتعزيز المؤسسات من أجل المشاركة الفعالة والتشاور مع أصحاب المصلحة، أنشئ منبر لمنظمات المجتمع المدني على المستوى الوطني الذي يعمل بالفعل. عقدت المنصة اجتماعها الأول في نوفمبر 2015، بهدف رئيسي هو زيادة الوعي العام بقضايا برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ ومناقشة أنشطة مرحلة الاستعداد. على الرغم من وجود قائمة بأعضاء المنصة الحالية، إلا أنها مفتوحة لمشاركة جميع منظمات المجتمع المدني ذات الصلة. أنشأت وحدة إدارة المشروع أيضاً منصة لمنتجي الصمغ العربي (المجتمعات المحلية والمجتمعات المعتمدة على الغابات) نظراً إلى دورهم الرئيسي في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ في السودان. يوجد أكثر من 2500 جمعية لمنتجي الصمغ العربي و 40% في المتوسط من عضوية هذه الجمعيات من النساء. بشكل عام، يُقدر عدد سكان المجتمعات التي تعيش داخل حزام الصمغ العربي الذي ينتشر في العديد من الولايات في السودان بنحو 7 ملايين نسمة، معظمهم من منتجي الصمغ العربي. على مستوى الولاية، يوجد في كل ولاية من ولايات السودان البالغ عددها 18 ولاية برنامجاً أنشأتهما وحدة إدارة المشروع، وهو برنامج رسمي يشمل المؤسسات الحكومية والأوساط الأكاديمية ومجتمعات البحوث ومنظمات المجتمع المدني وهو مفتوح العضوية ومنصة غير رسمية وهو في الغالب لمنظمات المجتمع المدني.



الشكل (7): ورشة عمل قومية في ولاية الخرطوم

يتمثل الغرض الرئيسي من النظام الأساسي الرسمي في ضمان التشاور ومشاركة أصحاب المصلحة على المستوى الولائي بشأن قضايا برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+، بينما تهدف منصة منظمات المجتمع المدني غير الرسمية إلى تمكين منظمات المجتمع المدني وضمان مشاركتها الفعالة.

تعمل وحدة إدارة المشروع حالياً على مواد الاتصال بما في ذلك المنشورات المختلفة سهلة الاستخدام مثل الكتيبات ومذكرات إصدار المعلومات، بالإضافة إلى المواد المستندة إلى الموقع الإلكتروني. وفقاً للأنشطة الحالية المخططة المدعومة من قبل مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF)، بدأ العمل في إعداد استراتيجية الاتصال. وقد تم بالفعل وضع الاختصاصات (TOR) المتعلقة باستراتيجية الاتصال وتم تعيين خبير استشاري وطني للاضطلاع بهذا العمل بناءً على استعراض خطة التشاور بالتعاون الوثيق مع أصحاب المصلحة المعنيين.



وعلى الرغم من التقدم الكبير المحرز حتى الآن في إطار هذا المكون الفرعي، كشفت المشاورات مع وحدة إدارة المشروع وأعضاء اللجان الاستشارية والتسييرية الفنية عن الحاجة إلى مزيد من العمل لتعزيز المشاركة والتشاور وخاصة لدعم المزيد من العمل أثناء الإعداد للاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+، ولأنشطة التوعية لأصحاب المصلحة على جميع المستويات بعد إقرار الاستراتيجية وخلال مرحلة البدء في تنفيذها. نظراً لأهمية تطوير استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ بطريقة شاملة وتشاركية، يلزم توفير المزيد من الدعم لتدعيم وتعزيز وضمان المشاركة الفعالة وتبادل المعلومات والتشاور على امتداد مرحلتي وضع وتنفيذ مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+.

## 2.2 المكون (2): إعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ Strategy Preparation.

الشكل (8): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (2)

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<p><b>المكون (2): إعداد استراتيجية الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ Strategy Preparation</b></p> <p>بالرغم من أن هذا المكون يحرز تقدماً، بيد أنه بحاجة للمزيد من التطوير والمعوقات الرئيسية هي نتيجة الترابط بين الأنشطة المختلفة في إطار كل مكون فرعي والتكؤ في إجراءات المشتريات مما يجعل الدراسات في مراحل مختلفة من التنفيذ بدءاً من المسودة الأولى للتقارير المقدمة والعمل الحقلية الجاري ورفع التقرير الاستهلاكي (Inception Report) وإعداد الاختصاصات (TOR)</p>	
<p><b>المكون الفرعي (2)/أ: تقييم استخدام الأراضي ودوافع التغيير في استخدام الأراضي وقانون الغابات والسياسات والحوكمة.</b></p> <p>يجري إحراز تقدم جيد في إطار هذا المكون الفرعي وخاصة فيما يتعلق بالدراستين المتعلقةين بشأن (1) حيازة الأراضي (2) دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات فيما يتعلق بالدراسة الأولى، فإن العمل فيها جاري على قدم وساق وقد تم تقديم المسودة الأولى للتقرير من قبل الاستشاري أثناء فترة إعداد تقرير منتصف المدة المرحلي MTR هذا. قد بدأ الاستشاري العمل فيها ويتوقع الانتهاء منها بحلول نهاية يونيو 2017.</p>	
<p><b>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد :</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) التقييم والتحليل.</li> <li>(2) تحديد أولويات الدوافع/الحواجز المباشرة وغير المباشرة لتعزيز الغابات.</li> <li>(3) الروابط بين الدوافع/الحواجز وأنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.</li> <li>(4) خطط العمل بشأن الحق في الموارد الطبيعية وحيازة وحوكمة الأراضي.</li> <li>(5) الآثار المترتبة على قوانين وسياسات الغابات.</li> </ol>	<p><b>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment :</b> يجري العمل في إعداد الاختصاصات (TORs) لكل من الدراسة المتعلقة باستخدام الأراضي وحيازة الأراضي والدراسة المتعلقة بدوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات بما يتمشى مع إطار تخصيص الموارد RAF بما في ذلك الحاجة إلى تحديد أولويات الدوافع والحواجز المباشرة وغير المباشرة وحقوق الوصول وخيارات معالجة حقوق الموارد الطبيعية وقضايا الحوكمة وسياسات وتشريعات الموارد الطبيعية. في حين أن المسودة الأولى قيد المراجعة حالياً، فقد كشفت المشاورات مع وحدة إدارة المشروع أنها تعكس الاختصاصات (TOR) وأن الخبير الاستشاري يعمل حالياً على سد الثغرات العالقة في الدراسة لمعالجة معايير إطار تخصيص الموارد.</p>
<p><b>المكون الفرعي (2)/ب: خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ Strategy</b></p>	

**Options.**

بدأ العمل في إطار هذا المكون الفرعي ومن المقرر إجراء دراسة حول خيارات الاستراتيجية. بينما يتم إعداد الاختصاصات (TOR) للدراسة ضمن مرحلة المشتريات، فإن وضع خيارات الاستراتيجية ينتظر حالياً مزيداً من التقدم في نتائج الدراسات الأخرى المتعلقة بالاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. بوجه عام، يجري إحراز تقدم في إطار هذا المكون الفرعي الذي يتجلى من المشاورات وأنشطة التوعية التي يجري الاضطلاع بها.

**معايير تقييم إطار تخصيص الموارد:**

- (1) اختيار خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتحديد أولوياتها.
- (2) تقييم الجدوى.
- (3) الآثار المترتبة على خيارات الاستراتيجية على السياسات القطاعية الحالية.

**تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment: تغطي الاختصاصات (TOR)**

معظم القضايا المتعلقة بمعايير تقييم إطار مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات مثل الحاجة إلى تقييم خيارات الاستراتيجية وإعطاء الأولويات لجدواها الاجتماعية والبيئية والسياسية والمخاطر والفرص وتحليل التكاليف والفوائد. ومع ذلك، هناك حاجة إلى عمل فني لتقييم التخفيضات المحتملة في الانبعاثات من الخيارات للاسترشاد بها في تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. مطلوب إجراء مشاورات مكثفة بشأن عملية وضع الاستراتيجية.

**المكون الفرعي (2)/ج: إطار التنفيذ**

بالرغم من أن هذا المكون الفرعي يحرز تقدماً، بيد أنه بحاجة للمزيد من التطوير هناك دراستان جارٍ العمل فيهما حول خيارات تقاسم المنافع وآلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM بتمويل من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF. تجرى دراسة تقاسم المنافع والعمل الميداني قيد التنفيذ من قبل فريق من الخبراء الاستشاريين. يحتاج العمل في إطار آلية رد المظالم وجبر الضرر FGRM، وإن كان يحرز تقدماً، إلى مزيد من الموارد، سواء من حيث الوقت أو من حيث الدعم المالي.

**معايير تقييم إطار تخصيص الموارد:**

- (1) اعتماد وتنفيذ التشريعات/اللوائح .
- (2) المبادئ التوجيهية للتنفيذ.
- (3) آلية تقاسم المنافع.
- (4) السجل الوطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

**تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment: تعكس الاختصاصات**

(TOR) المتعلقة بآلية تقاسم المنافع التي أعدتها وحدة إدارة المشروع والتقرير الاستهلالي (Inception Report) المقدم من الخبير الاستشاري التغطية الجيدة للمهام المطلوبة لوضع آلية تقاسم المنافع تكون فعالة على الصعيدين القومي ودون القومي. من شأنها توفير خيارات عملية وقابلة للتنفيذ لتقاسم المنافع بناءً على المشاريع الحالية أو مبنية على نهج جديد تماماً مع تحديد الخيارات التي يمكن وضعها بتغيرات طفيفة إلى متوسطة المستوى في السياسات الحالية. ومع ذلك، هناك ثغرات في تنفيذ هذا المكون الفرعي المتعلق باعتماد التشريعات/اللوائح والمبادئ التوجيهية للتنفيذ وكذلك السجل الوطني لنظام برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

**المكون الفرعي (2)/د: الآثار الاجتماعية والبيئية Social and Environmental Impacts**

بدأ العمل في إطار هذا المكون الفرعي مع الانتهاء الاختصاصات (TOR) التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي / SESA إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF ووضع اللمسات الأخيرة على الترتيبات التعاقدية مع الاستشاري خلال تقرير منتصف المدة المرحلي MTR المزمع أن يبدأ العمل فيه في أبريل 2017. تم إنشاء مجموعة عمل معنية بالضمانات/ Safeguards التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وقد

## التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد

## معايير تقييم إطار تخصيص الموارد

بدأت عملها مدعومة من قبل وحدة إدارة المشروع في أنشطتها المتعلقة بالضمانات والتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي. التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA بحاجة إلى الاستفادة من نتائج الأنشطة ذات الصلة الجارية في إطار مكونات فرعية أخرى مثل تحديد الدوافع وخيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لأنه يلزم تقييم جميع الخيارات الاستراتيجية من حيث آثارها الاجتماعية والبيئية وتقاسم المنافع وقد أسهم ذلك في إحراز تقدم أبطأ نسبياً. ومع ذلك، بمجرد تطوير هذه الأنشطة الموازية في ظل الخبرة المناسبة والدعم المالي الإضافي، من المحتمل الفراغ من هذا المكون الفرعي بنجاح.

### معايير تقييم إطار تخصيص الموارد

- (1) تحليل قضايا الضمانات الاجتماعية والبيئية.
- (2) تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات فيما يتعلق بالآثار.
- (3) إطار الإدارة البيئية والاجتماعية.

### تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment : مواءمة الاختصاصات (TOR)

المتعلقة بالتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي / SESA إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF مع معايير التقييم والتي تنص على تحليل الآثار الاجتماعية والبيئية لخيارات الاستراتيجية وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF ومع ذلك، فإن نتيجة هذا العمل إذا اكتمل بنجاح، ستتطلب أنشطة متابعة من حيث بناء القدرات والمشاورات ورفع مستوى الوعي وتعزيز المؤسسات لضمان التنفيذ الكامل لإطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF الذي يتطلب أيضاً المزيد من الموارد المالية.

يرتبط هذا المكون بمقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات R-PP مباشرة بتحقيق الهدف الأساسي لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان REDD+ . يعتمد تنفيذ هذا المكون على عدد من الدراسات والعمل التحليلي والمشاورات لتوليد المعلومات والبيانات اللازمة لتحديد الخيارات والسياسات والتدابير الاستراتيجية للاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك إطار التنفيذ والآثار الاجتماعية والبيئية. ستساهم جميع الأنشطة المتوخاة في إطار المكونات المختلفة لمرحلة الاستعداد والتأهب في تطوير استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ومع ذلك، هناك عدد من الدراسات المحددة في إطار هذا المكون والتي تم التخطيط لها لوضع العمل الأساسي لإعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. وتشمل هذه الدراسات؛ استخدام الأراضي وحياسة الأراضي والدوافع/المسببات المفضية إلى إزالة الغابات وتدهورها والحوكمة والحواجز والتدابير اللازمة للتصدي لها؛ الدراسة بشأن تقاسم المنافع؛ الدراسة بشأن الخيارات الاستراتيجية لاستراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والدراسة المتعلقة بالتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA. وقد تلقت كل هذه الدراسات الدعم المالي للتنفيذ بموجب اتفاقية المنحة المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant Agreement .

منذ بدء المشروع، تم إحراز تقدم كبير في هذه الدراسات بما في ذلك إنشاء مجموعات العمل وإعداد الاختصاصات (TOR) من قبل وحدة الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مع مداخلات مجموعات العمل واللجنة التسييرية واللجنة الاستشارية الفنية ونقاط الاتصال القطاعية والولائية. التقدم المحرز في إجراء الدراسات في مراحل مختلفة. تم إحراز تقدم أكبر في دراسة استخدام الأراضي وحيازتها

مقارنة بالدراسات الأخرى حيث تم بالفعل تقديم مسودة أول تقرير خلال تقرير منتصف المدة المرحلي هذا. فيما يتعلق بالدراسة الخاصة بتقاسم المنافع، فإن العمل الميداني مستمر حالياً كما أن عملية التعاقد مع الفريق الاستشاري لدى مكتب المشتريات بشأن دراسة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات قد اكتملت تقريباً. والدراسات المتعلقة بالمركز والخيارات الاستراتيجية هي حالياً في مرحلة الإعلان، وللدراسة المتعلقة بآلية جبر المظالم، وضعت الاختصاصات في صيغتها النهائية وتم الإعلان عنها (انظر الشكل 9).

الشكل (9): التقدم المحرز في الدراسات المقرر إجراؤها في إطار المكون (2)

الدراسة	المدة	حالة الدراسة
استخدام الأراضي وحياسة الأراضي Land Use and Land Tenure	3 أشهر	تم رفع مسودة التقرير الأولي
تقاسم المنافع <b>Benefit Sharing</b>	3 أشهر	تم رفع التقرير الاستهلالي (Inception Report) ، العمل الحقل مستمر
أسباب ودوافع إزالة وتدهور الغابات <b>Drivers of Deforestation</b>	6 أشهر	وضع الاختصاصات TOR في صيغتها النهائية بما يتماشى مع معايير التقييم ؛ يجري وضع الصيغة النهائية للترتيب التعاقد مع الخبير الاستشاري المحدد. سيبدأ العمل فوراً في خطة العمل التنفيذية عند توقيع العقد.
خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات <b>REDD+ Strategy Options</b>	4 أشهر	وضع الصيغة النهائية للاختصاصات TOR بما يتماشى مع معايير التقييم ، جاري الإعلان عن وظيفة الاستشاري
التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي <b>SESA</b>	9 أشهر	تم الفراغ من وضع الاختصاصات TOR والإعلان عنها
آلية رد المظالم وجبر الضرر <b>Redress Grievance Mechanism</b>	6 أشهر	وقد وضعت الاختصاصات TOR في صيغتها النهائية وهي على وشك الإعلان عنها

خلال مرحلة بدء برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان، أُجري تحليل للوضع لإعداد استراتيجية وطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. شملت الدراسة فريقاً مكوناً من مستشار وطني ومستشار دولي وخبراء من عدد من المؤسسات المرتبطة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. شملت الدراسة خمس ولايات غابية والانخراط في مشاورات مع مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة المعنيين على المستوى الولائي وكذلك على المستوى القومي بحيث تمكن أصحاب المصلحة من الولايات الأخرى من المشاركة أيضاً. وكانت الأهداف الرئيسية هي تحديد دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وذكاء الوعي العام بشأن برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتحديد الخيارات والخطوط العريضة لاستراتيجية وطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وخيارات الاستراتيجية. لقد أتاح تقرير تحليل الوضع مدخلات مفيدة للغاية ومواد أساسية لجميع الدراسات المخطط لها في إطار هذا المكون لاسيما الدراسات المتعلقة باستخدام الأراضي وحياسة الأراضي ودوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وخيارات الاستراتيجية.

## 1.2.2 المكون الفرعي (أ) : تقييم استخدام الأراضي ودوافع التغيير في استخدام الأراضي وقانون الغابات والسياسات والحوكمة

يتضمن مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات التخطيط لدراستين في إطار هذا المكون الفرعي وكليهما مشمولتين في الدعم المالي المقدم من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات وهما: دراسة استخدام الأراضي وحياسة الأراضي ودراسة الدوافع/المسببات الكامنة وراء إزالة وتدهور الغابات. إن الهدف من دراسة تقييم استخدام الأراضي وحياسة الأراضي هو تقييم حالة أنظمة حياسة الأراضي والأراضي في السودان في سياق مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من أجل دعم إعداد وتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. تهدف الدراسة كذلك إلى وصف وقياس وتحليل جميع العوامل ذات الصلة بممارسة استخدام الأراضي بشكل مستدام في السودان في سياق مصنف تصنيفاً مكانياً بما في ذلك الولاية ومشروع الري والمجال البيئي.

عند إعداد الاختصاصات (TOR) من قبل مجموعة العمل الفنية حول حياسة الأراضي ووحدة إدارة المشروع روعي فيها القضايا الرئيسية المطلوبة التي يتعين تلبيتها في إطار معايير تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات وهي الأساس الذي تستند عليه حزمة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+ يعكس التقرير الاستهلاكي Inception Report المقدم من الخبير الاستشاري الوطني فهماً عميقاً لغرض الدراسة وأهدافها ويقدم نهجاً وأساليب سليمة. خلال فترة التقرير المحلي لمنتصف المدة هذا، قدم الخبير الاستشاري مسودة تقريره الأول والذي يخضع حالياً للمراجعة من قبل وحدة إدارة المشروع. لقد بلغت دراسة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات مرحلة مبكرة نسبياً من التقدم حيث قدم الاستشاري اقتراحاً حول كيفية إجراء الدراسة والتي تم التفاوض بشأنها والاتفاق عليها مع وحدة إدارة المشروع. ونتيجة لذلك، بدأت عملية التوظيف ويجري الانتهاء من الترتيبات التعاقدية. الهدف من الدراسات كما هو موضح في الاختصاصات هو ثلاثي المقاصد وهي :

- ❖ مواصلة تحليل دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك استعراض الأطر القانونية والسياساتية واعتبارات الاقتصاد السياسي، فضلاً عن استعراض الزراعة والغابات والاستخدامات الأخرى للأراضي.
- ❖ تقييم حوكمة الغابات بما في ذلك الملكية التقليدية للأراضي واستخدامها وتقديم لمحة عامة عن العوامل المؤثرة على صنع القرار فيما يتعلق باستخدام الغابات والأراضي وكذلك تحديد خط أساس يمكن على أساسه تقييم حوكمة الغابات ورصدها أثناء تنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ؛ و
- ❖ وصف وقياس وتحليل إنتاج الوقود القائم على الأخشاب ومعالجته واستخدامه وإمكانية استخدام أنواع الوقود البديلة واستخدام الوقود بشكل أكثر كفاءة في سياق مصنف تصنيفاً مكانياً بما في ذلك الولاية ومشروع الري والمجال الإيكولوجي.

وقد أخذت الاختصاصات المقدمة إلى الخبير الاستشاري في الاعتبار المسائل التي تتناولها معايير التقييم مثل الدوافع/المسببات المباشرة وغير المباشرة والحوافز الرئيسية الكامنة وراء إزالة وتدهور الغابات التي يلزم معالجتها في استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات فضلاً عن الآثار المترتبة على الغابات والتشريعات الأخرى ذات الصلة. ستجرى مناقشة حزمة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) مع الخبير الاستشاري عند وضع الصيغة النهائية للعقد.

### 2.2.2 المكون الفرعي (ب): خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ+ (REDD+))

في إطار هذا المكون الفرعي، تهدف مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات إلى إعداد الإستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الخيارات الاستراتيجية مثل البرامج والسياسات والتدابير التي تعالج أسباب ودوافع إزالة وتدهور الغابات. تتضمن المهمة المتوخاة تحليلاً متعمقاً للخيارات الاستراتيجية لمعالجة إزالة الغابات وتدهورها بالإضافة إلى الأنشطة الأخرى لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات، حسبما يكون ملائماً.

سوف يستخدم السودان دعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لتطوير خيارات الإستراتيجية وسيتم تنفيذ المهام بواسطة فريق من الاستشاريين بالتعاون مع وحدة إدارة المشروع وجميع أصحاب المصلحة المعنيين. يتوقف إعداد الاستراتيجية أيضاً على نتائج الدراسات الأخرى التي يتم إجراؤها في إطار هذا المكون وتحديداً للاسترشاد بها في إعدادها على النحو المبين أعلاه. لهذا السبب، تخطط وحدة إدارة المشروع لإجراء هذا العمل بالتوازي مع الدراسات الأخرى وتنظيم اجتماعات بين فرق الخبراء الاستشاريين لضمان تنسيق الجهود. لقد أعدت وحدة إدارة المشروع الاختصاصات لإجراء دراسة خيار الاستراتيجية التي يتم الإعلان عنها حالياً لتحديد الاستشاريين المناسبين. تغطي الاختصاصات (TOR) معظم المسائل المتعلقة بمعايير التقييم لإطار تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات مثل الحاجة إلى تقييم خيارات الاستراتيجية وتحديد الأولويات لجدواها الاجتماعية والبيئية والسياسية والمخاطر والفرص وتحليل التكاليف والفوائد. ولذلك، بمجرد المضي قدماً في الأنشطة الأخرى المتعلقة بهذا المكون الفرعي، يمكن لتحديد خيارات الاستراتيجية أن يحرز مزيداً من التقدم. غير ان هناك حاجة إلى مزيد من العمل التقني لوضع تقديرات للتخفيض المحتمل للانبعاثات في الخيارات/التدخلات وكيفية الاسترشاد بها في تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ومع ذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل الفني لوضع تقديرات للحد من الانبعاثات المحتملة للخيارات / التدخلات وكيفية الاسترشاد بها في تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

### 3.2.2 المكون الفرعي (ج): إطار التنفيذ

في إطار هذا المكون الفرعي، تتطلب مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من الدول المشاركة اعتماد إطار تنفيذ فعال بما في ذلك التشريعات واللوائح وآلية شفافة لتقاسم المنافع وآلية رد المظالم وجبر الضرر وسجل وطني متاح للجمهور

لتبادل المعلومات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . من شأن برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) في السودان تحديد الحاجة إلى إطار استزراع متكامل مع الترتيبات المؤسسية المعيارية وسجل وطني ونظام ضمانات وحوافز للحد من إزالة الغابات وتدهورها والمحاسبة السليمة لحقوق الكربون والتفاسم العادل للمنافع المرتبطة والتأهب ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

يتضمن دعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات دراسة حول خيارات تقاسم المنافع والتي هي قيد التنفيذ أثناء إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة. تعكس الاختصاصات (TOR) التي أعدتها وحدة إدارة المشروع والتقارير الاستهلاكي المقدم من الخبير الاستشاري تغطية جيدة للمهام المطلوبة لتطوير آلية تقاسم منافع فعالة على الصعيدين القومي ودون القومي والتي توفر خيارات عملية وقابلة للتنفيذ لتقاسم المنافع على المشاريع الحالية أو المبنية على نهج جديد تماماً مع تحديد الخيارات التي يمكن إنشاؤها بتغييرات منخفضة إلى معتدلة في السياسات الحالية. بالإضافة إلى ذلك، من المزمع إجراء دراسة حول آلية رد المظالم وجبر الضرر بهدف التعامل مع التغذية المرتدة ومعالجة الشكاوى أثناء مرحلة الاستعداد والتأهب وما بعدها لتنفيذ برامج برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . على الرغم من أن الدراسة التي أجريت على آلية رد المظالم وجبر الضرر لم تبدأ بعد، فقد تم الانتهاء من الاختصاصات (TOR) وهو ما يتماشى مع معايير التقييم وعلى وشك الإعلان.

ومع ذلك، هناك ثغرات تحتاج إلى معالجة لزيادة تعزيز ما هو مدعوم في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لاستكمال أنشطة الاستعداد والتأهب المتبقية اللازمة لوضع إطار فعال لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . هناك حاجة أيضاً إلى المزيد من العمل والدعم لتطوير السجل وحوافز السياسات واللوائح والتشريعات لدعم وتيسير تنفيذ استراتيجية وطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتطوير آلية رد المظالم وجبر الضرر .

#### 4.2.2 المكون الفرعي(د): الآثار الاجتماعية والبيئية

في إطار هذا المكون الفرعي ، فإن مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات تقتضي اضطلاع الدول بمهمة تحليل الضمانات الاجتماعية والبيئية من خلال التقييم البيئي والاجتماعي SESA حتى يتسنى الأخذ بعين الاعتبار الآثار الاجتماعية والبيئية المحتملة في الاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. تتمثل نتيجة هذا التقييم في تطوير إطار إدارة بيئي واجتماعي ESMF لإدارة المخاطر البيئية والاجتماعية والآثار المحتملة المتعلقة بتنفيذ الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

يشمل مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) في السودان خطوتين أساسيتين للعمل المتوخى لإجراء تقييم بيئي واجتماعي استراتيجي و تطوير إطار إدارة بيئي واجتماعي ESMF وتحديداً هما تشخيص المخاطر الاستراتيجية وإدارة المخاطر. يسعى السودان من خلال

تطبيق مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) إلى معالجة الثغرات القانونية والمؤسسية والتنظيمية والقدرات لإدارة القضايا البيئية والاجتماعية المرتبطة بأنشطة الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ومعالجة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وكذلك وضع خيارات لتقليل المخاطر إلى الحد الأدنى من استراتيجية الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من خلال تطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF. الاختصاصات (TOR) الخاصة بدراسة التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي وكانت عملية تسمية الاستشاريين للقيام بالعمل جارية. ساهمت مجموعة العمل الفنية المعنية بالضمانات / التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي إعداد الاختصاصات (TOR) أنشطة التوعية. مواءمة الاختصاصات (TOR) لمتطلبات مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات و التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي وإطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF كما هو موضح في إطار التقييم. ومع ذلك، فإن المهام المدرجة في الاختصاصات (TOR) طموحة وتتطلب ما يكفي من الموارد والوقت لإكمالها بنجاح. ويرجع ذلك في الغالب إلى أن العمل المتعلق بالتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA يعتمد على نتائج الدراسات الأخرى التي تجري بالتوازي في إطار هذا المكون وكذلك المهام التي تؤدي إلى تحديد الخيارات الاستراتيجية لاستراتيجية الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الوطنية للسودان. علاوة على ذلك، فإن نتائج هذا العمل ، إذا اكتمل بنجاح ، ستتطلب أنشطة متابعة من حيث بناء القدرات والمشاورات وإذكاء الوعي وتعزيز المؤسسات لضمان التنفيذ الكامل للإطار البيئي والاجتماعي ESMF الذي يتطلب موارد مالية إضافية.

### 3.2. المكون (3): مستوى الانبعاثات المرجعية / المستوى المرجعي

الشكل (10): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (3)

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<b>المكون (3): مستوى الانبعاثات المرجعي / المستوى المرجعي Reference Emission Level/ Reference Level</b>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) إظهار المنهجية.</p> <p>(2) استخدام البيانات التاريخية وتعديلها حسب الظروف الوطنية.</p> <p>(3) الجدوى الفنية للنهج المنهجي والاتساق مع توجهات ومبادئ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ/ الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u> : لم يُظهر هذا المكون أي تقدم حتى الآن لأنه غير مشمول بشكل مباشر في المنحة الحالية المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant. ومع ذلك، فإن تحديد المستوى المرجعي يستفيد أيضاً من تنفيذ الأنشطة الواردة في المكون (4/أ) بشأن تصميم نظام الرصد الوطني للغابات NFMS الذي تموله المنحة المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF Grant والذي تعكف منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة FAO على تطويره/إعداده حالياً. هناك حاجة إلى دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF لإنشاء مستوى الانبعاثات المرجعية للغابات RFEL/المستوى المرجعي للغابات FRL وأنشطة الدعم التي ترتبط ارتباطاً مباشراً بتحديد المستوى المرجعي مثل تحديد النطاق وتعريف أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات</p>



معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
	<p>REDD+ التي سيتم تضمينها (وهذا أيضًا نتيجة للخيارات الاستراتيجية) وتجميع البيانات التاريخية ووضع تقديرات للانبعاثات/الإزالة واختيار الأساليب والإسقاطات وتحليل آثار السياسات والظروف الوطنية والمشاورات والتحقق من الصحة وضمان الجودة ومراقبة الجودة. سيستند كل ذلك إلى المبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ UNFCCC والفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ IPCC .</p>

وفقاً لمقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدِّد (REDD+) في السودان، تُعد عملية إنشاء مستوى مرجعي للانبعاثات / المستوى المرجعي مسعى متعدد المراحل ومستمر. سوف يلي إنشاء مستوى مرجعي للانبعاثات / المستوى المرجعي المتطلبات الصارمة للمبادئ التوجيهية للفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ (المبادئ التوجيهية للفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ) بشأن قوائم الحصر القومي لغازات الدفيئة ومتطلبات التقرير المحدث لفترة السنتين والعمليات ذات الصلة المنشأة بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. يجب استخدام المستوى المرجعي للانبعاثات / المستوى المرجعي كمرجع للمقارنة والقياس الكمي لأداء أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (مثل السياسات والتدابير والمشاريع). ترتبط المستويات المرجعية للانبعاثات وتستند في معظمها إلى التوقعات من الاتجاهات التاريخية الماضية أو الأخيرة في تغيرات الكتلة الحيوية والانبعاثات المرتبطة بها والناتجة في معظمها عن إزالة وتدهور الغابات في البلدان النامية. سيتبنى السودان نهجاً تدريجياً في تطوير المستويات المرجعية للانبعاثات / المستويات المرجعية لمواءمة الموارد المؤسسية والبشرية والمالية المتاحة. ومع ذلك، سيتم تطوير المستويات المرجعية للانبعاثات / المستويات المرجعية باستخدام أعلى المعايير وأفضل مصادر المعلومات الممكنة مع مراعاة القدرات والظروف الوطنية .

منذ إعداد مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات R-PP لم يتم القيام بأي عمل مباشر لتنفيذ هذا المكون الفرعي. بالرغم من أن المستوى المرجعي للانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات (FREL/FRL) هو جزء لا يتجزأ من مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان R-PP ، إلا أن منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات الحالية لا تمول عملية إنشائه. وذلك لأن السودان يحتاج أولاً إلى تطوير نظام رصد وطني سليم للغابات وإنشاء بيانات موثوقة لتغيير مخزون الغابات لكونها من المتطلبات الضرورية لإنشاء المستوى المرجعي للانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات. في الوقت

الحالي، بدأ السودان في إعداد تقرير الاتصال الثالث والذي يتضمن قائمة حصر محدثة لانبعاثات غازات الدفيئة لقطاع استخدام الأراضي وتغيير استخدام الأراضي والغابات باستخدام المنهجيات المطورة في إرشادات الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ بشأن الممارسات الجيدة (IPCC Good Practice Guidance 2003) وعوامل الانبعاثات وبيانات الأنشطة المطورة. ستشمل هذه العملية أيضاً أنشطة بناء القدرات للخبراء وبالتالي ستساهم في إعداد المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات.

يتوقف تحديد المستوى المرجعي أيضاً على تنفيذ الأنشطة الخاصة بالمكون (4/أ) على تصميم نظام الرصد الوطني للغابات الذي تموله منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات والذي يتم تطويره حالياً من قبل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو). لذلك، هناك حاجة إلى دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات لإنشاء المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي (FREL/FRL) للغابات استناداً إلى نتائج العمل على نظام الرصد الوطني للغابات وغيرها من الأعمال المتعلقة بمخزون غازات الدفيئة GHGs بواسطة المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية. على هذا النحو، هناك حاجة إلى موارد مالية إضافية لدعم الأنشطة المباشرة لإنشاء المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات مثل تحديد النطاق وتحديد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات التي ستدرج في خيارات الاستراتيجية وتجميع البيانات التاريخية ووضع تقديرات للانبعاثات/عمليات الإزالة واختيار الأساليب والتوقعات وتحليل تأثير السياسات والظروف الوطنية والتشاور والتحقق من الصحة وضمان الجودة ومراقبة الجودة. ستستند جميع هذه الأنشطة إلى المبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ والفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ UNFCCC and IPCC Guidelines . يُعد إنشاء المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات كجزء من أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب أمراً أساسياً للسودان للانتقال إلى المرحلة الثانية وتطوير خياراته الاستراتيجية لخفض الانبعاثات إلى مشروعات وبرامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات القابلة للتنفيذ. ولذلك، هناك حاجة ملحة للحصول على دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات حتى يتسنى للسودان الاستفادة من نتائج إنشاء نظام الرصد الوطني للغابات NFMS والبيانات المتاحة المحسنة لتحديد مستوياتها المرجعية.

## 4.2 المكون (4): نظم مراقبة الغابات والضمانات

الشكل (11): خلاصة التقدم المحرز في إطار المكون (4)

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد

التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد

### المكون (4): نظام رصد الغابات والضمانات Monitoring Systems for Forests and Safeguards

بالرغم من أن هذا المكون الفرعي يحرز تقدماً، بيد أنه بحاجة للمزيد من التطوير ويتجلى التقدم المحرز بشكل خاص في إنشاء نظام وطني لرصد الغابات NFMS يسير على المسار الصحيح لتنفيذه على النحو المتوخى. العمل على المكون الفرعي (4/ب)، يحرز تقدماً أبطأ نظراً لأنه غير مشمول في منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF grant.

معايير تقييم إطار تخصيص الموارد	التقييم مقابل معايير إطار تخصيص الموارد
<b>المكون الفرعي (4)/أ: النظام الوطني لرصد الغابات NFMS</b>	
<p>وقد أحرز تقدم كبير في إطار هذا المكون الفرعي، بما في ذلك إذكاء التوعية وأنشطة بناء القدرات بشأن تطبيقات الاستشعار عن بعد والحصر القومي للغابات. بالإضافة إلى ذلك، وضع الفريق العامل الفني المعنى بالقياس والحصر والتحقق MRV الدليل الحقل لتتفيذ الحصر القومي آخذاً في الاعتبار الظروف الوطنية للسودان. تم توقيع اتفاق بين وحدة إدارة المشروع ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة FAO لدعم وضع نظام رصد قومي للغابات؛ تم إعداد خطة تشير إلى أن العمل سيبدأ في فبراير 2017 ويكتمل بحلول أغسطس 2018 .</p>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) توثيق نهج الرصد.</p> <p>(2) إظهار التنفيذ المبكر.</p> <p>(3) الترتيبات والقدرات المؤسسية-الغابات.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u>: ويشمل الاتفاق مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة) الفاو (تصميم النظام الوطني لرصد الغابات بما في ذلك وضع النهج والأساليب والوثائق. ويشمل الاتفاق أيضاً إجراء حصر قومي للغابات مع التنفيذ والاختبار المبكرين لنظام الرصد الوطني للغابات، فضلاً عن الدعم المؤسسي وبناء القدرات. ومع ذلك، فإن الموارد المتاحة لهذا العمل لا يستهان بها مقارنة بتقديرات الهيئة القومية للغابات لتكاليف الحصر القومي للغابات واحتياجات القدرات المؤسسية (الأدوات والتقنيات). لذلك، هناك حاجة إلى مزيد من الدعم لضمان التصميم الكامل والأداء الفعال للنظام الوطني لرصد الغابات.</p>
<b>المكون الفرعي (4)/ب: نظام المعلومات المتعلقة بالمنافع المتعددة والآثار الأخرى والحوكمة والضمانات</b>	
<b>Sub-component 4.B: Information system for multiple benefits, other impacts, governance and safeguards</b>	
<p><u>معايير تقييم إطار تخصيص الموارد</u></p> <p>(1) تحديد الجوانب غير الكربونية ذات الصلة والقضايا الاجتماعية والبيئية.</p> <p>(2) الرصد والإبلاغ وتبادل المعلومات.</p> <p>(3) الترتيبات والقدرات المؤسسية.</p>	<p><u>تقييم إطار تخصيص الموارد RAF Assessment</u>: لم يُظهر هذا المكون الفرعي تقدماً حتى الآن لأن منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لا تغطي تكلفة تنفيذه ولأنه لا يوجد أي دعم آخر متاح بسهولة لتنفيذ الأنشطة المقررة في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد+ (REDD+) إطار هذا المكون الفرعي المحدد. لذلك، هناك حاجة إلى دعم إضافي لتنفيذ هذا المكون الفرعي استناداً إلى نتائج العمل الجاري في إطار المكونات ذات الصلة.</p>

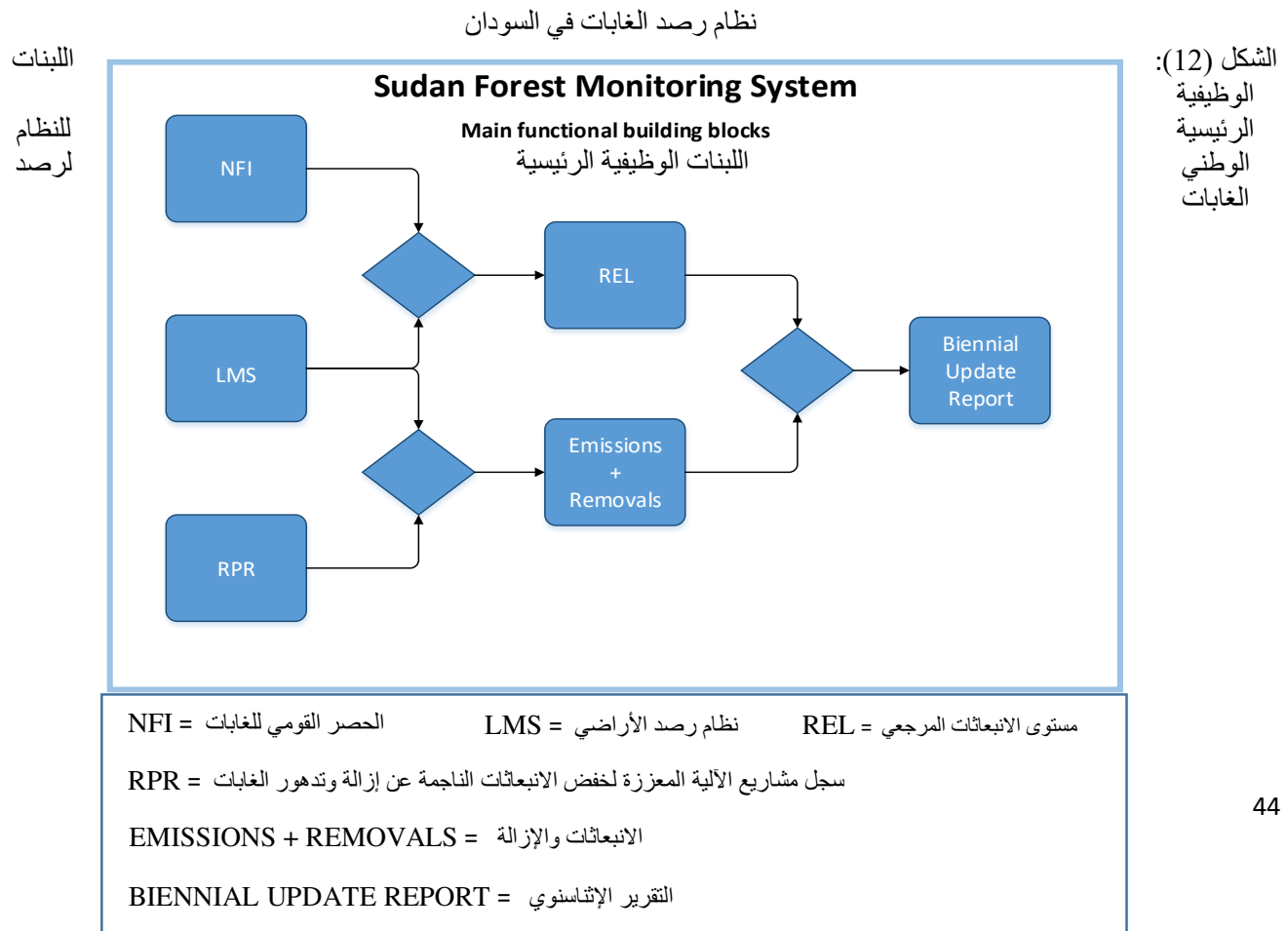
#### 1.4.2 المكون الفرعي (أ): النظام الوطني لرصد الغابات NFMS

يهدف السودان إلى تحقيق عدد من نتائج مرحلة الاستعداد والتأهب في إطار هذا المكون الفرعي على النحو المبين في مقترح الاستعداد والتأهب

لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات R-PP ، بما في ذلك:

- ❖ تطوير وتشغيل نظام فعال لرصد الغابات زهيد التكلفة من شأنه دعم كل من الأهداف الوطنية لتنمية موارد الغابات وأهداف عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .
- ❖ تطوير وتعزيز القدرات التقنية والمؤسسية على رصد الغطاء الغابي والاستشعار عن بعد ونظام المعلومات الجغرافية (GIS) وإدارة البيانات وتقييم التغيرات في مخزون الكربون وتقدير غازات الدفيئة (GHGs).
- ❖ تطوير قاعدة بيانات وتحديد البيانات لأنواع صور الأقمار الصناعية و / أو الجوية للسودان وضمان تقييم خصائص هذه البيانات من حيث التغطية المكانية والزمانية والغطاء السحابي والقرار المكاني والطيقي وتسجيل الصور.

- ❖ وضع واعتماد تعريفات وطنية لاستخدامات الغابات وغيرها من استخدامات الأراضي ذات الصلة لاستخدام الرصد الوطني للغابات بما في ذلك التقسيم الطبقي للغابات ورصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .
- ❖ تطوير عوامل الانبعاثات الوطنية وغيرها من المؤشرات/المعايير وبيانات أنشطة تقدير غازات الدفيئة (GHGs) لخيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ، ولتغيير استخدام الأراضي والحصر القومي للغابات.
- ❖ تطوير قاعدة بيانات مركزية ونظام أرشفة بما في ذلك توفير معلومات عن ضمانات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ Safeguards (انظر أيضاً الشكل 12).



يدعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات تنفيذ هذا المكون الفرعي من مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+). من حيث إنشاء نظام القياس والإبلاغ والتحقق والذي يتضمن قائمة حصر للغابات بالإضافة إلى دعم الاستشعار عن بعد وبناء قدرات أنشطة رصد الغابات. وافقت حكومة السودان على تقديم الدعم والمتمثل في توفير سبع مركبات وموظفي الحصر القومي من الهيئة القومية للغابات على المستوى القومي ومن إدارة الغابات على المستوى الولائي مع بعض الخبراء من الإدارة العامة للمراعي والعلف وإدارة التربة للقيام بهذا العمل. بدأت وحدة إدارة المشروع في تنفيذ الأنشطة التي يدعمها مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات من خلال إعداد اختصاصات وإنشاء فريق عمل متخصص معني بالقياس والإبلاغ والتحقق لتوفير المدخلات التقنية حول كيفية تطوير النظام الوطني لرصد الغابات. أعد فريق العمل دليلاً حقيقياً لإجراء عملية الحصر القومي وإنشاء نظام قومي لرصد الغابات وخضع لمشاورات واسعة النطاق شملت جميع أصحاب المصلحة المعنيين بما في ذلك الهيئة القومية للغابات والمؤسسات الحكومية الأخرى والجامعات ومؤسسات البحث والمنظمات غير الحكومية. وقعت وحدة إدارة المشروع ومكتب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) بالسودان اتفاقاً لتطوير نظام الرصد القومي للغابات، بالنظر إلى الميزة النسبية والخبرة التي اكتسبتها المنظمة في العمل مع بلدان أخرى في مجال أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والنظام الوطني لرصد الغابات. وبناءً على ذلك، تم إعداد خطة بالتعاون مع مكتب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) بالسودان وتنظيم حدث تدريبي حول تطبيق تقنيات الاستشعار عن بُعد. تعكف منظمة الأغذية والزراعة حالياً في الإعداد الفني واللوجستي لإجراء الحصر القومي للغابات والذي من المقرر الانتهاء منه بحلول أغسطس 2018 .

نظراً لتعقيد نظام الرصد القومي للغابات وضعف القدرات الفنية والمؤسسية ، فمن الأهمية بمكان إدامة النظام وإدارته وتحسين أدائه مع مرور الوقت. على هذا النحو، هناك حاجة إلى مزيد من العمل والدعم لتعزيز قدرات إدارة الحصر القومي للغابات والموظفين الفنيين على المستويين القومي والولائي. مطلوب دعم إضافي لتقييم وتحديث وإدخال المعدات والتكنولوجيات المتعلقة بالحصر القومي للغابات مثل الاستشعار عن

بُعد والنمذجة في مجال تقدير غازات الدفيئة وأرشفة البيانات ونظام الإدارة. لا غنى عن بناء القدرات الفنية في مجال استخدام هذه التكنولوجيات وكذلك في مجالات القياس وإدارة البيانات وتقدير انبعاثات غازات الدفيئة وإزالتها .

**2.4.2. المكون الفرعي (ب):** نظام معلومات للفوائد المتعددة والتأثيرات الأخرى والحوكمة والضمانات أدرج السودان في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات عدداً من أنشطة التأهب والاستعداد في إطار هذا المكون الفرعي بالإضافة إلى أنشطة مهمة أخرى في إطار مكونات أخرى مثل استخدام الأراضي / حيازة الأراضي ودوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات والحوكمة في إطار المكون (أ/2)، تقاسم المنافع Benefit-Sharing في إطار المكون (ج/2)، التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA ضمن المكون (د/2) ، لضمان التقليل إلى أدنى حد من المخاطر المحتملة وتعزيز الفوائد من خلال الرصد المنهجي لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.

سيحدد نظام ضمانات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات REDD+ Safeguard System على أقل تقدير الآثار السلبية المحتملة لأنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ويحدد وينفذ التدابير الرامية إلى التقليل إلى أدنى حد من الآثار السلبية أو التخفيف من حدتها. كما أن تصميم نظام الضمانات Safeguard System سيحدد الآثار الإيجابية المحتملة والفوائد المترتبة على أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مع مراعاة الإجراءات التي من شأنها تعظيم هذه الآثار الإيجابية إلى الحد الأقصى. من العناصر المهمة لأي نظام ضمانات خاص ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات إفساح المجال للمشاركة الواسعة والوصول المفتوح إلى المعلومات.

سيقوم السودان ببناء نظام معلومات وطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لإتاحة المعلومات حول كيفية أخذ الضمانات في الاعتبار "كما هو موضح في المرفق 1 من مقررات كانكون" (Annex 1 of the Cancun Decision) إلى جانب تنفيذ جميع أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. في سياق السودان، فإن المعلومات المتعلقة ببعض ضمانات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات على سبيل المثال ، هياكل حوكمة الغابات الوطنية الشفافة والفعالة واحترام معارف وحقوق الشعوب الأصلية وملاك موارد الغابات والإجراءات التي المكملة أو المتسقة مع الأهداف الوطنية لبرامج الغابات والمواثيق والاتفاقيات الدولية ذات الصلة التي تستند إلى القوانين والقرارات الحكومية. سيتم ربط نظام معلومات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بنظام القياس والإبلاغ والتحقق الوطني (National MRV System) لأن بعض إجراءات الضمانات الخاصة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (مثل الإجراءات المتخذة لمعالجة مخاطر الانتكاسات والحفاظ على الغابات الطبيعية والإجراءات الرامية إلى الحد من نزوح الانبعاثات) سوف تتطلب أنشطة رصد لتقديم معلومات عن تنفيذها إلى جانب توفير الحماية لحقوق أصحاب المصلحة المتضررين وخاصة المجتمعات المحلية. وسيسهم التركيز على النهج التشاركية لإدارة الغابات مساهمة كبيرة في هذا الجهد.

سيستفيد نظام معلومات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان من المبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC Guidance) وكذلك سياسات مرفق الشراكة للحد من انبعاث كبرون الغابات بشأن الضمانات (FCPF Policies on Safeguards). سيأخذ النظام في الاعتبار الحاجة إلى تحديد الجوانب غير الكربونية ذات الصلة بالقضايا الاجتماعية والبيئية وقضايا الرصد والإبلاغ وتبادل المعلومات وكذلك الحاجة إلى ضمان الترتيبات والقدرات المؤسسية المناسبة.

تدعم المنحة المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كبرون الغابات (FCPF Grant) عددًا من الأنشطة ذات الصلة في إطار مكونات فرعية أخرى مثل دراسة استخدام الأراضي / حيازة الأراضي ، والدراسة المتعلقة بدوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات وإدارتها في إطار المكون 2. أ ، وتقاسم المنافع و التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) ضمن المكون (2/د). ومع ذلك، لا يوجد أي دعم متاح بسهولة لتنفيذ الأنشطة المخططة في مقرر الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+) إطار هذا المكون الفرعي المحدد ، وبالتالي هناك حاجة إلى دعم إضافي لتنفيذ هذا المكون الفرعي ، بناءً على نتيجة العمل الجاري في إطار المكونات المذكورة أعلاه.

3. تحليل التقدم المحرز في هذه الأنشطة الممولة من منحة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ + (REDD+) لمقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات.

يلخص هذا القسم التقدم المحرز في تنفيذ أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب المدعومة بموجب اتفاقية منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF Grant). تورد المصنوفة أدناه تحليلاً للتقدم المحرز حتى الآن بما في ذلك القيود والتأخيرات التي واجهها. كما يحدد الثغرات والاحتياجات للحصول على دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF) لاستكمال الأنشطة المتبقية في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ+ (.). (REDD+) ولتوطيد وتعزيز تنفيذ المنحة الحالية المقدمة من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لتحقيق الهدف العام المنشود المتمثل في وضع استراتيجية وطنية حسيمة (Sound National REDD+ Strategy) لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. يغطي التحليل التقدم المحرز في النواتج والأنشطة التي يجري تنفيذها وبالتالي النظر في الاختصاصات (TORs) المتعلقة بالترتيبات والخدمات المؤسسية التي يتعين تقديمها مثل إجراء الدراسات والتقارير الفنية والاجتماعات (Technical and Meeting Reports) والتقارير الاستهلالية للدراسات (Inception Reports of Studies). تم تحليل التقدم وتقييمه وفقاً لمعايير تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات للتأكد من أن تنفيذ أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ+ (.). (REDD+) بموجب المكونات المختلفة يتماشى مع معايير التقييم هذه. سيساعد ذلك السودان في إعداد حزمة كاملة لمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ+ (REDD+) حلول نهاية التنفيذ الكامل لجميع أنشطة الاستعداد المطلوبة.

### 1.3.1. المكون (1): دعم إدارة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ + (REDD+) والترتيبات المؤسسية

الشكل (13): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (1) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات

**المكون (1): دعم إدارة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الردّ + (REDD+) والترتيبات المؤسسية**  
الغرض: إعداد ترتيبات إدارية لمرحلة الاستعداد والتأهب لإدارة وتنسيق أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مع



دمج برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في الاستراتيجيات الأوسع نطاقاً.

<p><b>المكونات الفرعية / الأنشطة:</b></p> <p>1.1 إنشاء وتشغيل وحدة إدارة الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .</p> <p>1.2 إنشاء وتشغيل اللجنة التسييرية الوطنية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+). واللجنة الاستشارية الفنية ومجموعات العمل الفنية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+).</p> <p>1.3 تعزيز الهياكل المؤسسية الفرعية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+).</p> <p>1.4 بناء القدرات للترتيبات المؤسسية لآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.</p> <p>1.5 آلية رد المظالم وجبر الضرر لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات</p> <p>1.6 رصد البرامج وتقييمها</p>	<p>❖ تم إنشاء وحدة إدارة المشروع كأمانة وطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات خلال الفترة (أبريل-يوليو 2015)، حيث انضم إليها المستشار الفني في ديسمبر 2016. تعمل وحدة إدارة المشروع بكامل طاقتها وموظفيها وفق وصف وظيفي واضح. المنسق القومي لبرنامج الرّدْ+ (REDD+). هو أحد موظفي الهيئة القومية للغابات. كما تتخذ نقطة الاتصال القومية الهيئة لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من رئاسة الهيئة القومية للغابات مقراً لها. علماً بأن الهيئة القومية للغابات عضو في المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية. من شأن هذه الترتيبات أن تضمن تماسكاً وتنسيقاً وتكاملاً أفضل لأنشطة الآلية المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السياق الوطني.</p> <p>❖ يعمل كل من مكتبي الشؤون المالية و المشتريات في وحدة إدارة المشروع بكامل طاقتهم بقدرات تتسم بالكفاءة والاحترافية. تتمثل المصاعب التي تعيق أداء بعض مهامهم بشكل أساسي في تأخير تحويل الأموال وما يترتب عليه من تأثير على عمليات المشتريات (مثل الإعلان وتعيين الاستشاريين لصالح دراسات المكون 2).</p> <p>❖ تم إنشاء 18 نقطة اتصال لبرنامج الرّدْ+ (REDD+). على المستوى الولائي وخمس نقاط اتصال قطاعية) مستشارون فنيون إقليميون (ضمن الكوادر الفنية التابعة للهيئة القومية للغابات في جميع ولايات السودان.</p> <p>❖ وفرت حكومة السودان ممثلة في الهيئة القومية للغابات مكاتب لوحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات على المستويين القومي والولائي وكذلك المعدات والمرافق اللوجستية الأخرى.</p> <p>❖ تدعم حكومة السودان برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من خلال توفير المرافق المكتبية للترتيبات المؤسسية للآلية وتمويل إضافي للموظفين الذين يقومون بدور منسق الآلية ونقاط الاتصال. من شأن هذه المساهمة المقدمة من حكومة السودان ضمان تكامل واستدامة العملية الوطنية لبرنامج الرّدْ+ (REDD+).</p>
<p><b>القيود:</b></p> <p>❖ إن ترتيبات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات خاصة نقاط الاتصال والمؤسسات ذات الصلة الوثيقة تفتقر إلى القدرات الكافية في عدد من المسائل التقنية والتكنولوجية المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .</p> <p>❖ تحتاج صلاحيات واختصاصات نقاط الاتصال المختلفة إلى مزيد من</p>	<p>❖ تم إنشاء اللجنة التسييرية في مايو 2015، والتي تضم ممثلين رفيعي المستوى وسياسيين من المؤسسات ذات الصلة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات برئاسة وزير الزراعة والغابات. تضطلع اللجنة التسييرية بمسؤوليات واضحة لتوفير الإشراف السياسي والتوجيه لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الوطنية، وقد عقدت اجتماعين حتى الآن.</p> <p>❖ لقد أنشئت اللجنة الاستشارية الفنية في يوليو 2015؛ تشمل عضويتها خبراء فنيين من المؤسسات ذات الصلة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بالإضافة إلى مؤسسات البحث والأوساط الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية. تعمل اللجنة على أساس تفويض/ولاية مكتوب لتقديم رؤاها الفنية حول القضايا الفنية لمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الأنشطة المضطلع بها في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات. لقد عقدت أربعة اجتماعات حتى</p>

<p>التوضيح لهم حتى يتسنى لهم فهم مسؤولياتهم ومهامهم على نحو أفضل لضمان تحسين الاتساق والتنسيق.</p> <p>❖ يجب بناء نظام للرصد والتقييم لضمان تحسين التوثيق وتدقيق المعلومات والرصد اليومي للعمل.</p>	<p>الآن.</p> <p>❖ تم إنشاء 3 مجموعات عمل حول الضمانات /التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA (مستمرة في عملها): استخدام الأراضي و حيازة الأرض (أكملت عملها): و الرصد والإبلاغ والتحقق(العمل على نظام الرصد الوطني للغابات مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة الفاو).</p> <p>❖ يجري تنفيذ بناء القدرات وتعزيز ترتيبات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من خلال ورشتي عمل على المستوى الوطني لنقاط الاتصال الولائية حول القضايا العامة المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. بالإضافة إلى ذلك، تلقت أربع من نقاط الاتصال الولائية على برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في أكاديمية نيجيريا.</p> <p>❖ من المقرر إجراء دراسة حول آلية رد المظالم وجبر الضرر حال الفراغ من إعداد الاختصاصات (TOR) و الإعلان عنها.</p> <p>❖ لم يتم إنشاء برنامج الرصد والتقييم (M&amp;E) حتى الآن.</p>
--	---

#### الفجوة/التمويل الإضافي:

مطلوب تمويل إضافي لتدعيم وتعزيز ترتيبات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بشأن القدرات الفنية والمؤسسية للتعامل مع تنسيق مرحلي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. تشمل المجالات الفنية الجديدة لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك نظام الرصد الوطني للغابات ESMF / التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA والمستوى المرجعي Reference Level والتواصل Communication والتوعية Outreach وتقاسم المنافع Benefit-Sharing وآلية رد المظالم وجبر الضرر Grievance Redress وإدارة البيانات data management والرصد والتقييم M&E. هناك حاجة للجنة الفنية على المستوى الولائي لضمان تنسيق أفضل وتوفير الدعم الفني لنقاط الاتصال. هناك أيضاً حاجة إلى مزيد من التدفقات المنتظمة للمعلومات والتحديثات حول التقدم المحرز من وحدة إدارة المشروع إلى نقاط الاتصال الولائية وإنشاء مفهوم الموافقة الحرة المسبقة عن علم (FPIC)، كجزء من الترتيبات المؤسسية.

### **2.3. المكون (2): دعم الإستراتيجية الوطنية لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها (بما في ذلك التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA)**

الشكل (14): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (2) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات

<p><b>1.2. المكون الفرعي /الأنشطة:</b> تحليل متعمق للدوافع/المسببات الكامنة وراء إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الدراسات المتعلقة بالسياسات والوقود القائم على الخشب وحيازة الأراضي وحوكمة الغابات.</p> <p><b>الغرض:</b> تحديد الدوافع الرئيسية لإزالة الغابات و / أو تدهور الغابات والأنشطة المتعلقة بالحفاظ على الغابات وإدارتها على نحو مستدام وتعزيز مخزونات الكربون.</p>
--

<p><b>القيود:</b></p> <p>وقد حدثت حالات تأخير في الشراء أسفرت عن تأخيرات في تحويل الأموال. هذا سبب عام للتأخير في بدء أنشطة المشروع وبالتالي التأخير في التنفيذ .</p>	<p>تم التخطيط لدراستين في مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في إطار هذا المكون الفرعي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ تهدف دراسة استخدام الأراضي وحياسة الأراضي إلى تقييم حالة أنظمة الأراضي وحياساتها لدعم استراتيجية وطنية سليمة لمرحلي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ويهدف كذلك إلى وصف وقياس وتحليل جميع العوامل ذات الصلة بالممارسات المستدامة لاستخدام الأراضي في السودان.</li> <li>❖ تم الفراغ من مسودة التقرير الأول وتم تقديمه إلى وحدة إدارة المشروع خلال فترة التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا.</li> <li>❖ بدأت دراسة دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات بعد الانتهاء من الترتيبات التعاقدية مع الاستشاري. ومن المقرر أن يكتمل العمل بحلول نهاية يونيو 2017.</li> <li>❖ وقد نوقش إطار تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات والمعايير التي أفضت إلى إعداد حزمة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) مع الخبير الاستشاري ليتم أخذها في الاعتبار. وقد نوقش إطار التقييم الذي وضعته الشراكة التعاونية والمعايير التي أفضت إلى إعداد المجموعة المذكورة مع الخبير الاستشاري الذي سيؤخذ في الاعتبار.</li> </ul>
<p><b>الفجوة/التمويل الإضافي:</b></p> <p>تغطي الدراسات مجموعة واسعة من القضايا وبالتالي من المتوقع أن تكشف نتائجها عن مزيد من الفجوات/الثغرات والاحتياجات لمزيد من العمل التحليلي والمشاورات وجمع البيانات لإعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .</p>	

## 2.2. المكون الفرعي / الأنشطة: تحليل متعمق للخيارات الاستراتيجية لمعالجة إزالة وتدهور الغابات

**الغرض:** وضع مجموعة من الخيارات الاستراتيجية (السياسات والبرامج ، إلخ) لمعالجة الدوافع والحواجز التي تكتنف إزالة الغابات و / أو تدهور الغابات .

### القيود:

تعتمد هذه الدراسة على نتائج الدراسات الأخرى (استخدام الأرض ، دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات)، وبالتالي هناك حاجة لتأخيرها حتى توشك الدراسات الأخرى من الانتهاء. ومع ذلك ، بدأت وحدة إدارة المشروع العمل في إطار هذا المكون الفرعي لتجنب التأخير في المشتريات .

- ❖ تم إعداد الاختصاصات (TORs) لتحديد خيارات الاستراتيجية وإعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . سيضطلع بهذه المهام فريق من الخبراء الاستشاريين الوطنيين بالتعاون مع الترتيبات الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وجميع مجموعات أصحاب المصلحة المعنيين في الولايات.
- ❖ تغطي الاختصاصات (TORs) معظم المسائل المتعلقة بمعايير التقييم في إطار تقييم مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF مثل الحاجة إلى تقييم خيارات الاستراتيجية وتحديد الأولويات لجدواها الاجتماعية والبيئية والسياسية والمخاطر والفرص وتحليل تكاليفها وفوائدها.
- ❖ دراسة خيار الاستراتيجية هي حالياً في مرحلة الإعلان لتحديد الاستشاريين.

### الفجوة/التمويل الإضافي:

يجب وضع وتنفيذ خطة أو عملية لصياغة استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتشاور بشأنها والتصديق عليها بعد التحقق من صحتها صحة والموافقة والتوعية بها وتنفيذها كجزء من أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+) المتعلقة بهذا المكون الفرعي. هناك حاجة إلى مزيد من العمل الفني لوضع تقديرات لخفض الانبعاثات المحتملة للخيارات / التدخلات وكيفية الاسترشاد بها في تصميم استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

## 3.2. المكون الفرعي / الأنشطة: : التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF

**الغرض:** ضمان الامتثال للنهج المشترك وإعداد إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF لكل بلد .

### القيود:

يحتاج هذا العمل أيضاً إلى الاستفادة من نتائج الدراسات الأخرى مثل الدراسات والمهام التي تؤدي إلى تحديد الخيارات الاستراتيجية لاستراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان وبالتالي يجب أن تجرى بالتوازي.

- ❖ من المقرر إجراء دراسة للبدء في تنفيذ التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF .
- ❖ تزامناً مع إعداد التقرير المحلي لمنتصف المدة هذا ، تم إعداد الاختصاصات (TOR) الخاصة بدراسة التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وكانت عملية تسمية الاستشاريين للقيام بالعمل جارية.
- ❖ مواءمة الاختصاصات (TOR) مع متطلبات مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات بشأن التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي SESA وإطار الإدارة البيئية والاجتماعية ESMF كما هو موضح في إطار التقييم.

### الفجوة/التمويل الإضافي:

ولما كانت المهام الواردة في الاختصاصات (TOR) طموحة، فإنها تتطلب المزيد من الموارد والوقت الكافي لاستكمالها بنجاح. من المتوقع أن تكشف نتائج الدراسة عن فجوات واحتياجات تقتضي المزيد من العمل. هناك ثمة حاجة إلى أعمال متابعة بشأن بناء القدرات والمشاورات وإذكاء الوعي

وتعزيز المؤسسات لضمان وجود إطار للإدارة البيئية والاجتماعية متكامل الأداء. بالإضافة إلى ذلك، لم يتم تحديد الفجوة الجنسانية ( بين الجنسين) في إطار برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات حتى الآن لأن هذا الدعم لتحليل الجنساني مطلوب وسيتم دمجه في تقرير التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي.

#### **4.2. المكون الفرعي / الأنشطة: دراسة حول خيارات تقاسم المنافع المجنية من برنامج الرِدْ + (REDD+)**

**الغرض:** تحديد الترتيبات المؤسسية والاقتصادية والقانونية والحكومية ذات المصداقية والشفافية اللازمة لتنفيذ خيارات استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

<p><b>القيود:</b> القدرات الفنية والمؤسسية ضمن الإطار المؤسسي الحالي المتعلق بإدارة الغابات والموارد الطبيعية .</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ من المقرر إجراء دراسة حول خيارات تقاسم المنافع وهي قيد التنفيذ خلال فترة التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا.</li> <li>❖ تعكس اختصاصات (TOR) التقرير المرحلي لمنتصف المدة والتقرير الاستهلالي المقدم من الخبير الاستشاري تغطية جيدة للمهام المطلوبة لوضع آلية لتقاسم المنافع فعالة على الصعيدين القومي ودون القومي.</li> <li>❖ يضطلع الخبير الاستشاري بالأعمال الحقلية خلال فترة إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا.</li> </ul>
---	---

#### **الفجوة/التمويل الإضافي:**

يحتوي هذا المكون الفرعي على ثغرات تتعلق بالأنشطة الأخرى لاستكمال تطوير إطار التنفيذ بما في ذلك السجل وحوافز السياسات واللوائح والتشريعات لدعم وتيسير تنفيذ الإستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .هناك ثمة حاجة إلى دعم إضافي لوضع إطار معزز للتنفيذ على النحو المبين في القيود المذكورة أعلاه.

### 3.3 المكون (3): دعم مشاركة أصحاب المصلحة

الشكل (15): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (3) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات

<b>المكون (3): دعم مشاركة أصحاب المصلحة</b>	
<b>الغرض:</b> إجراء مشاورات واسعة مع أصحاب المصلحة الرئيسيين ومشاركتهم في برامج برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات المستقبلية لضمان المشاركة الفعالة لمختلف الفئات الاجتماعية ومبدأ الشفافية والمساءلة في اتخاذ القرارات.	
<p><b>المكون الفرعي/ الأنشطة:</b></p> <p>1.1 التشاور والمشاركة للأنشطة التي يتعين تنفيذها في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات.</p> <p>1.2 إنشاء وتعزيز منصات المجتمع المدني.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ أعدت وحدة إدارة مشروع برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات مسودة خطة من شأنها إذكاء الوعي العام بقضايا برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ولإجراء مشاورات بشأن أولويات واحتياجات أصحاب المصلحة للمساهمة في إعداد الاستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.</li> <li>❖ تم إجراء أنشطة التشاور والتوعية في 17 ولاية ، واستهدفت فئات معينة مثل منتجي الصمغ العربي والنساء والرعاة والمزارعين. وشملت حلقات العمل هذه جميع فئات أصحاب المصلحة المعنيين، بما في ذلك ممثلون سياسيون ريفيو المستوى .</li> <li>❖ تم إنشاء منصة لمنظمات المجتمع المدني على المستوى الوطني تعمل بالفعل بهدف رئيسي هو تنظيم المناقشات وإذكاء الوعي بشأن برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . وقد نظمت اجتماعها الأول في نوفمبر 2015.</li> <li>❖ تم إنشاء منصة لمنتجي الصمغ العربية (السكان المحليين والمجتمعات التي تعتمد على الغابات) نظراً لدورهم الرئيسي في عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان (يقدر عدد الأشخاص الذين يعيشون في حزام الصمغ العربي بنحو 7 ملايين).</li> <li>❖ على مستوى الولايات تم إنشاء منصتين في كل ولاية من ولايات السودان البالغ عددها 18 ولاية ، وهي منصة رسمية تشمل المؤسسات الحكومية والأوساط الأكاديمية ومؤسسات البحوث والمجتمعات ومنظمات المجتمع المدني (مفتوحة العضوية) ومنصة غير رسمية تضم منظمات منظمات المجتمع المدني بشكل رئيسي. إن الغرض الرئيسي من المنصة الرسمية هو ضمان استمرار مشاورات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات على المستوى الولائي في حين أن منصة منظمات المجتمع المدني غير الرسمية تهدف إلى تمكين منظمات المجتمع المدني وضمان مشاركتها الفعالة.</li> <li>❖ تعمل وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات حالياً على مواد الاتصال بما في ذلك المنشورات المختلفة سهلة الاستخدام مثل الكتيبات وملاحظات إصدار المعلومات بالإضافة إلى المواد المستندة إلى الموقع الإلكتروني باللغتين الإنجليزية والعربية.</li> <li>❖ لقد بدأ العمل في إعداد استراتيجية اتصال من قبل خبير استشاري وطني لإعداد الاستراتيجية بناءً على استعراض خطة التشاور بالتعاون الوثيق مع أصحاب المصلحة المعنيين .</li> </ul>
<p><b>القيود:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ تحتاج المنصة إلى مزيد من التعزيز والتوثيق الواضح من حيث الأساس المنطقي والوظائف والمسائل التنظيمية .</li> <li>❖ الصعوبات المتعلقة بتحويل الأموال وكفايتها تأثيرها على الأداء المنتظم للمنصات.</li> <li>❖ محدودية الموارد المخصصة لتغطية لتغطية جميع الولايات الـ 18 ومجموعات أصحاب المصلحة الخاصة بشكل كافٍ من خلال المنصات المنشأة.</li> </ul>	

### الفجوة/التمويل الإضافي:

لا تزال هناك ثغرات في تحقيق أهداف مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات فيما يتعلق بالمشاركة والتشاور. هناك حاجة إلى تعزيز المنصات كآليات فعالة وتعزيز أداءها المنتظم حيث أن المشاركة والتشاور عملية مستمرة لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ولذلك، هناك حاجة إلى مزيد من العمل لتعزيز المشاركة والتشاور على جميع المستويات أثناء إعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وكذلك بعد اعتماد الإستراتيجية والشروع في تنفيذها.

### 4.3 المكون (4): دعم الرصد والإبلاغ والتحقق

الشكل (16): تحليل التقدم المحرز في إطار المكون (4) من منحة صندوق الحد من انبعاثات كربون الغابات

#### المكون(4): دعم الرصد والإبلاغ والتحقق

الغرض: تصميم وتطوير نظام تشغيلي لرصد الغابات ووصف النهج المتبع لتعزيز النظام مع مرور الوقت.

<u>المكون الفرعية / الأنشطة:</u>	
1.4 تطوير الحصر القومي للغابات 2.4 دعم الاستشعار عن بعد 3.4 بناء القدرات لأنشطة رصد الغابات	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ تم إعداد خطة أنشطة لإنشاء نظام الرصد والإبلاغ والتحقق () بما في ذلك قائمة الحصر القومي للغابات () وبناء القدرات للاستشعار عن بعد ولأنشطة رصد الغابات.</li><li>❖ أنشأت وحدة إدارة المشروع (PMU) فريق عمل ليعنى بالرصد والإبلاغ والتحقق (MRV) استناداً إلى الاختصاصات (TOR) لتقديم مدخلات فنية حول كيفية تطوير النظام الوطني لرصد الغابات (NFMS).</li><li>❖ لقد أعد الفريق العامل دليلاً لإجراء الحصر القومي للغابات (NFI) وإنشاء النظام الوطني لرصد الغابات وخضع لمشاورة واسعة النطاق تضم جميع أصحاب المصلحة المعنيين من الهيئة القومية للغابات والمؤسسات الحكومية الأخرى والجامعات ومؤسسات البحوث والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني .</li><li>❖ وقعت وحدة إدارة المشروع ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) بالسودان اتفاقاً لتطوير نظام الرصد القومي للغابات (NFMS)، بالنظر إلى الميزة النسبية والخبرة التي اكتسبتها المنظمة في العمل مع بلدان أخرى في مجال أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والنظام الوطني لرصد الغابات (NFMS).</li><li>❖ تشمل الاتفاقية تصميم النظام الوطني لرصد الغابات (NFMS) وإجراء قوائم الحصر القومي للغابات (NFI) والدعم المؤسسي وبناء القدرات (Institutional Support and Capacity Building).</li><li>❖ تم إعداد الخطة بالتعاون مع مكتب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) حيث تم تنظيم حدث تدريبي حول تطبيق تقنيات الاستشعار</li></ul>
<u>القيود:</u>	<p>نظراً لما ينطوي النظام الوطني لرصد الغابات من تعقيدات ونقص القدرات الفنية والمؤسسية اللازمة لإدامة وإدارة وتحسين النظام مع مرور الوقت، فمن المؤكد أن هناك حاجة إلى مزيد من العمل لسد الثغرات لتعزيز قدرات إدارة الحصر القومي للغابات وموظفيها الفنيين على الصعيدين القومي والولائي.</p>

	<p>عن بعد.</p> <p>❖ تشجع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) حالياً في الإعداد الفني واللوجستي لإجراء الحصر القومي للغابات والذي من المزمع أن يبدأ في فبراير 2017 ومن المتوقع الانتهاء منه بحلول أغسطس 2018.</p>
<p><b>الفجوة/التمويل الإضافي:</b></p> <p>يمكن استخدام الدعم لتقييم وتحديث وإدخال المعدات والتكنولوجيات المتعلقة بالحصر القومي للغابات مثل الاستشعار عن بعد والنمذجة في مجال تقدير غازات الدفيئة وأرشفة البيانات ونظام الإدارة وبناء القدرات الفنية في مجال استخدام هذه التقنيات وكذلك في مجالات القياس، وإدارة البيانات، وتقدير انبعاثات غازات الدفيئة وإزالتها.</p>	

### 5.3 الأنشطة الرئيسية Flagship Activities

بعد تحديد القيود والثغرات، يعكس هذا القسم مجالات التقدم المهمة التي حققها السودان طوال مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدْ + (REDD+) حتى الآن بما في ذلك الأفكار والأنشطة المبتكرة.

❖ **الترتيبات المؤسسية:** كما هو موضح في الفصل 1.1.3، فإن المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية بوصفه جهة التنسيق والتواصل (نقطة الاتصال) لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، فقد أوكلت إليه مهمة الإشراف على المسائل المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهور الغابات. في أعقاب الموافقة على برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدْ + (REDD+) في السودان والشروع في تنفيذ مرحلة الاستعداد والتأهب، تم دمج الترتيبات المؤسسية في ترتيبات إدارة الهيئة القومية للغابات. وهذا له عدة مزايا مثل:

- ↔ الحفاظ على معارف وخبرات الهيئة القومية للغابات التي بنيت على مدى السنوات الماضية منذ مشاركتهم مع برنامج الرِّدْ + (REDD+) سواء على مستوى السياسات القومية و الدولية .
- ↔ تجنب طبقة إضافية من الترتيبات المؤسسية .
- ↔ تعزيز القدرات في مؤسسة أخرى ذات صلة بالبيئة والغابات .



← الاستفادة من التواجد القوي للهيئة القومية للغابات في جميع أنحاء ولايات السودان المختلفة حيث أن للهيئة مكاتب في جميع المحافظات (مستوى دون الولايتي).

❖ **الملكية القطرية:** منذ بداية تطوير مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+). شارك عدد محدود من ممثلي الهيئة القومية للغابات ومنظمات حكومية وغير حكومية أخرى في العملية ولم تكن لديهم موارد متاحة بخلاف الدعم العيني من الحكومة و الدعم المقدم في وقت لاحق من المكاتب القطرية لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. على هذا النحو، قام هؤلاء الأشخاص والمؤسسات بالعمل بأنفسهم بدلاً من الاعتماد على الاستشاريين الدوليين الذين قاموا ببناء القدرات وتعزيز الملكية القطرية. في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات، لا تزال الملكية القطرية تسود ويتجلى ذلك من خلال المشاركة والقيادة اللتين يؤدهما أصحاب المصلحة المعنيين. إن الملكية القطرية في حين أنها تسبب أيضاً تأخيرات في التقدم خاصةً مع محدودية القدرات فإنها تحظى بأهمية قصوى في تطوير الاستراتيجيات الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات من أجل بناء القدرات والتأكد من أن الاستراتيجيات تستند إلى الظروف الوطنية وبما يتماشى مع أولويات التنمية. وعلى هذا النحو، ينبغي زيادة تعزيز هذا الأمر.

❖ **الالتزام:** بناءً على النقطة الخاصة بالملكية القطرية، هناك مستوى عالٍ من الالتزام بين المؤسسات التي شاركت في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات سواء في تطوير مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+). في السودان وكذلك خلال مرحلة الاستعداد والتأهب. كما ذكر أعلاه، تم تطوير مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+). من قبل الممارسين على أساس طوعي تقريباً. هناك أيضاً إرادة سياسية قوية ودعم من حكومة السودان كان واضحاً على الصعيدين الوطني والدولي. على المستوى الدولي، انخرطت حكومة السودان بشكل مكثف في المفاوضات المتعلقة بالمسائل المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ بما في ذلك من خلال قيادة المفاوضات نيابة عن أكبر مجموعات التفاوض على المستوى القومي، قدمت حكومة السودان دعماً عينياً في شكل مكاتب وموظفين على المستويين القومي والولايتي وقد ساهمت بما لا يقل عن 86.000 دولار أمريكي لمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتعتزم تقديم دعم إضافي بقيمة 170,000 دولار أمريكي لعام 2017.

❖ **إشراك أصحاب المصلحة:** بعد إدراك أهمية مشاركة أصحاب المصلحة في وقت مبكر وشامل في تطوير وتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان، تهدف عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الوطنية إلى ضمان المشاركة المبكرة والمشاركة الفعالة لمجموعة واسعة من أصحاب المصلحة الذين يتأثرون بشكل مباشر وغير مباشر بالأنشطة ذات الصلة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. وينعكس ذلك أيضاً في تطوير الترتيبات المؤسسية

حيث أنشأت وحدة إدارة المشروع العديد من المنصات لإجراء مشاورات واسعة مع أصحاب المصلحة ، بما في ذلك المنتديات لضمان المشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة وتمكينهم ، لا سيما للمجتمع المدني والمجتمعات المعتمدة على الغابات.

#### 4. استعراض لامتثال البلدان المشاركة في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بالنهج المشترك

الشكل (17): لمحة عامة عن امتثال السودان للنهج المشترك

التقييم العام	الحالة	المكونات
يتم إحراز تقدم في إطار هذا المكون حيث بدأت مشاورات أصحاب المصلحة وبدأت مجموعة العمل الفنية للضمانات عملها. تم الانتهاء من الاختصاصات (TORS) الخبير الاستشاري الذي يضطلع بدراسة التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية (EMFS) والإعلان عنها. من المتوقع أن يبدأ العمل فور توقيع العقد المتوقع في بداية أبريل 2017. بالإضافة إلى ذلك، يتم إجراء الدراسات الهامة ذات الصلة والتي سوف تغذي التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA).		الضمانات البيئية والاجتماعية (ESS)
يجري إحراز تقدم يعكس المبادئ التوجيهية لنهج إشراك أصحاب المصلحة في مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF). تجري مشاورات واسعة النطاق لأصحاب المصلحة من خلال ترتيبات مؤسسية مبتكرة وشاملة تم وضعها في إطار مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. تم اختيار منظمة غير حكومية محلية تدعى سوا (SAWA) (منظمة السودان للتنمية والمساعدات الإنسانية) لتلقي الدعم من برنامج بناء القدرات التابع لمرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات. سيكتمل العمل الذي ستضطلع به هذه المنظمة غير الحكومية أنشطة بناء القدرات التي تستهدف (IPs) والمجتمعات المحلية.		إشراك أصحاب المصلحة (Stakeholder Engagement)
تم إحراز بعض التقدم من خلال الكشف عن المعلومات المتعلقة بالمشروع، باللغتين العربية والإنجليزية من خلال قنوات مختلفة مثل الترتيبات المؤسسية) المنصات، نقاط الاتصال والمنتديات إلخ (، الموقع الإلكتروني القومي لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات National REDD+ website، ومحطات الإذاعة والقنوات التلفزيونية القومية (www.reddsudan.org)، والولائية وكذلك وسائل التواصل الاجتماعي مثل فيسبوك و Facebook و YouTube		الإفصاح عن المعلومات (Disclosure of Information)
بدأ العمل من خلال تحديد آلية رد المظالم وجبر الضرر المتوخاة والتي تتوافق مع سياسات مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات ومبادئه التوجيهية. من المتوخى إجراء دراسة لتحديد الترتيبات الحالية والفجوات ومجالات التحسين. بدأت مشاركات أصحاب المصلحة ولكن في مرحلة أولية وتحتاج إلى مزيد من العمل لا سيما فيما يتعلق بالمشاورات وبناء القدرات وإذكاء الوعي.		المظالم والمساءلة (Grievance & Accountability)

يقيم هذا القسم الإجراءات التي اتخذها السودان للامتثال لمختلف جوانب النهج المشترك للضمانات البيئية والاجتماعية لشركاء التنفيذ المتعددين بما في ذلك بشأن:

- ❖ الضمانات البيئية والاجتماعية لشركاء التنفيذ بما في ذلك التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي /إطار الإدارة البيئية والاجتماعية ؛
- ❖ مشاركة أصحاب المصلحة.
- ❖ الإفصاح عن المعلومات.
- ❖ المظالم والمساءلة.

فيما يتعلق بدعم عمليات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ، فإن مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات كان الشريك الوحيد الذي يدعم العملية في السودان. تم التقييد بالهيكل اللازمة للامتثال للنهج المشترك ومع ذلك لم يتلق السودان الدعم من الشركاء الآخرين متعددي الخدمات باستثناء مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات.

يدرك السودان أهمية الضمانات الاجتماعية والبيئية لمنع وتخفيف الأضرار غير المبررة على شعبه وبيئته مع إيجاد فرص تقاسم المنافع لبيئته ومجتمعاته المحلية. على هذا النحو، يسعى السودان إلى دمج الضمانات الاجتماعية والبيئية في جميع الجوانب طوال مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ+ (REDD+). وما بعدها لا سيما في وضع استراتيجيته الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.

#### **1.4 الضمانات البيئية والاجتماعية لشركاء التنفيذ بما في ذلك التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) /إطار الإدارة البيئية والاجتماعية (ESMF)**

في سياق دمج الضمانات الاجتماعية والبيئية في عملية التطوير ، بما في ذلك برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وما بعدها سيتم مواءمتها مع سياسات مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات ومبادئه التوجيهية. سيكفل السودان أيضا ، عند وضع ضماناته الاجتماعية والبيئية ، مواءمه هذه الضمانات مع السياسات الاجتماعية والبيئية لصندوق المناخ الأخضر ، تاركا الخيار مفتوحا للتماس المزيد من الدعم. عند وضع ضماناته الاجتماعية والبيئية، سوف يضمن السودان مواءمة هذه السياسات الاجتماعية والبيئية لصندوق المناخ الأخضر ، مع ترك الخيار مفتوحًا لطلب مزيد من الدعم.

يعترف السودان في إطار مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج الرّدْ+ (REDD+) بالعديد من القضايا الاجتماعية والبيئية والمؤسسية التي تعتبر بالغة الأهمية لتطوير برنامج الرّدْ+ (REDD+) بما في ذلك

- (1) الروابط بين القطاعات في إطار عملية تخطيط استخدام الأراضي والمفاضلات وتكاليف الفرصة البديلة المرتبطة باستخدامات مختلفة للأراضي.
- (2) حوكمة الغابات وإدارتها.

(3) حيازة أراضي الغابات وملكيتهما للنظر في قضايا الحقوق العرفية وحقوق وصول المستخدمين وآليات رد المظالم وجبر الضرر الرسمية وغير الرسمية.

(4) النظم القانونية والسياساتية والتنظيمية المتعلقة بحيازة الأراضي والتراعات الناتجة عن استخدام الأراضي واستخدام الموارد الطبيعية.

(5) الأبعاد الجنسانية لاستخدام الغابات وإدارتها ودور المرأة في صنع القرار بشأن استخدام الأراضي وإدارة الموارد لتعكس أدوار النوع الاجتماعي المختلفة .

(6) ترتيبات تقاسم المنافع.

(7) المنافع المشتركة المرتبطة باستراتيجيات لتطوير برنامج الرِدِّ + (REDD+) بما في ذلك تقليل فقدان التنوع الحيوي وتحسين التوزيع الموسمي للمياه وتحسين جودة المياه من خلال دمج الغطاء الغابي وتحسين الحوكمة

(8) تعزيز احتياجات التنسيق بين المؤسسات ذات الصلة عبر القطاعات؛ تحسين القدرة المؤسسية على تنفيذ القرارات.

(9) تحديد الفجوات في القدرات والاحتياجات اللازمة لتنفيذ إطار الإدارة البيئية والاجتماعية (ESMF) ولإجراء التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) ووضع تدابير لمعالجتها بما في ذلك من خلال التدريبات وورش العمل ومواد التوعية.

(10) يستخدم السودان التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي حتى يتسنى تحديد المخاطر الاجتماعية والبيئية ذات الصلة. من

الواضح أن تقدماً قد أحرز في تنفيذ التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي في الوقت الذي يجري فيه إعداد التقرير المرحلي

لمنتصف المدة (انظر المكون الفرعي (د/2)، الفصل 4.2.2) على هذا النحو، يمكن الاستنتاج أن السودان يمثل للضمانات البيئية

والاجتماعية.

### إشراك أصحاب المصلحة

تشكل مشاركة أصحاب المصلحة أحد أهم المبادئ المتعلقة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. وعلى هذا النحو، حدد

السودان في وثيقة مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج الرِدِّ + (R-PP Sudan) REDD+ إطاراً لإشراك أصحاب المصلحة المعنيين أثناء مرحلة

التأهب والاستعداد. كما يتضمن تعزيز القدرات على الصعيد الوطني وصعيد الولايات وعلى الصعيد المحلي، بما يكفل إجراء مشاورات أفقياً، أي

بين مختلف الإدارات ومختلف أصحاب المصلحة على المستوى الاتحادي؛ وعمودياً أي بين وحدة إدارة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة

وتدهور الغابات والولايات المختلفة ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية والمجتمعات المحلية على مستوى الولايات. وعلى وجه

التحديد، يحدد الإطار المشاورات بشأن القضايا الرئيسية التي جرى تناولها في إطار مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF)

بما في ذلك أسباب ودوافع إزالة وتدهور الغابات.

❖ تحديد خيارات استراتيجية برنامج الرِّدِّ + (REDD+).

❖ قانون الأراضي والغابات والسياسات والحوكمة.

❖ تقاسم المنافع.

❖ التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي.

❖ الرصد والإبلاغ والتحقق.

❖ آلية رد المظالم وجبر الضرر.

ضماناً لإجراء مشاورات على نطاق واسع ، فقد تم تطوير وتفعيل هياكل مؤسسية مختلفة شاملة ومبتكرة ، بما في ذلك :

❖ المنصات والمنتديات الرسمية وغير الرسمية ونقاط الاتصال على المستوى الولائي حتى يتسنى إجراء مشاورات رأسية .

❖ مجموعات العمل الفنية واللجنة التسييرية المتنوعة والمناسبات/الفعاليات العامة حتى يتسنى إجراء مشاورات أفقية.

❖ وسائط التواصل الاجتماعية .

❖ تحليل خرائط أصحاب المصلحة الذي يجري تطويره في الدراسات الفنية المختلفة التي سيتم تنفيذها في إطار المكون 2 (انظر أيضاً

المكون 1 ، القسم 1.2).

بشكل عام، يمكننا الاستنتاج أن السودان قد أحرز تقدماً كبيراً في ضمان مشاركة أصحاب المصلحة باستخدام سبل مختلفة. هذا يتماشى مع

معايير التقييم والمبادئ التوجيهية لمرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات.

❖ ضمان مشاركة أصحاب المصلحة وإشراكهم في وقت مبكر قبل وضع الأنشطة والترتيبات والمشاركة في كل مرحلة.

❖ تنظيم ورشة عمل على المستوى الوطني /مرحلة التشاور والتنفيذ.

❖ إنشاء هياكل وآليات تشاركية مثل اللجان التي تمثل مجموعات أصحاب المصلحة ذات الصلة والمنتديات التشاركية المحلية لضمان

المشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة المحليين وفقاً للمبادئ التوجيهية لمرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات.

على هذا النحو، فإن السودان يتوافق مع مبدأ مشاركة أصحاب المصلحة .



التشاور مع (18):

أصحاب المصلحة في ولايات كردفان

الشكل



الشكل (19): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولايات دارفور



الشكل (20): التشاور مع أصحاب المصلحة بحضور بعثة البنك الدولي الزائرة للسودان

## 2.4 الإفصاح عن المعلومات

يُعد الإفصاح عن المعلومات والشفافية وتبادل المعرفة من المبادئ المهمة لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات التي يلتزم بها السودان. وعلى هذا النحو، كجزء من مرحلة التأهب والاستعداد لبرنامج برنامج الرِدْ+ (REDD+) ، فقد خطط السودان لاستخدام مجموعة متنوعة من السبل لجعل المعلومات ذات الصلة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان متاحة للجمهور ويمكن الوصول إليها. أنشأت وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات موقعها الإلكتروني باللغتين الإنجليزية والعربية حيث يقدم معلومات عن التقدم الذي أحرزه السودان في هذه الآلية ومواد إدكاء الوعي المتعلقة بها وفوائدها وعناصرها الهيكلية وعمليتها. كما يبرز معلومات مهمة مثل الاتفاقيات القانونية والتقارير الفنية والمرحلية. كما يمكن من خلال الموقع الإلكتروني التواصل مع وحدة إدارة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان إذا لزم الأمر. نظراً لأن السودان بلد اتحادي ولديه نقاط اتصال لبرنامج الرِدْ+ (REDD+) في كل ولاية من ولاياته الـ 18 ، يمكن لوحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات إضافة أسماء وتفاصيل الاتصال الخاصة بنقاط الاتصال الولائية لتمكين أصحاب المصلحة المحليين بما في ذلك منظمات المجتمع المدني والمجتمعات المحلية والقطاع الخاص من التواصل معهم مباشرة.

تستخدم وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات أيضاً شبكات التواصل الاجتماعي لتبادل المعلومات بشأن التقدم الذي يحرزه السودان في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتوفير منصة للتفاعل مع أصحاب المصلحة والجمهور العام مثل الفيسبوك واليوتيوب.

بالإضافة إلى ذلك، كجزء من ترتيباتها المؤسسية أنشأت وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات هياكل مثل نقاط الاتصال على المستوى الولائي ومجموعات العمل الفنية المواضيعية والمنتديات لإشراك مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة وتبادل المعلومات (انظر المكون 1 ، القسم 1.2). يعترف السودان بالحفاظ على هذا المبدأ ومواصلة تحسينه والبناء عليه خلال الفترة المتبقية. على الرغم من الجهود المستمرة لتبادل المعلومات والكشف عنها ، لوحظ أن الترتيبات المؤسسية بحاجة إلى مزيد من التوضيح لمساعدة مختلف أصحاب المصلحة على فهم مسؤولياتهم ومهامهم بشكل أفضل ، وضمان الاتساق والتنسيق الأفضل.





الشكل (21): التشاور مع أصحاب المصلحة في ولاية الجزيرة

### 3.4 المظالم والمساءلة

يقدم مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان آلية رصينة لرد المظالم وجبر الضرر للتعامل مع يرد إليها من ملاحظات وشكاوى ومعالجتها بإنصاف أثناء مرحلة الاستعداد والتأهب والمراحل الأخرى من برنامج الرّدْ + (REDD+) (انظر المرفق 5).

تتوافق آلية رد المظالم وجبر الضرر مع المبادئ التوجيهية والسياسات لمرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات وتتضمن عناصر مهمة مثل:

- ❖ ضمان المساءلة وإمكانية الوصول ، بما في ذلك الوصول إلى المعلومات والمشورة.
- ❖ توفير أطر زمنية واضحة وإرشادية ومتطلبات ونتائج لكل ولاية.
- ❖ الحفاظ على الشفافية من خلال إبقاء أطراف المظالم على علم بالتقدم المحرز.
- ❖ ضمان توافرها مع الحقوق واللوائح الدولية والقومية والولائية.

عند إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر، تتوخى وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات إجراء دراسة لبناء آلية رد المظالم وجبر الضرر على المؤسسات القائمة أو إنشاء آلية جديدة. تهدف الدراسة إلى:

- ❖ مراجعة آلية رد المظالم وجبر الضرر الحالية لتشمل النهج المحلية والمجتمعية لحل النزاعات القائمة على التقاليد.
- ❖ تحديد احتياجات القدرات المؤسسية اللازمة لتعزيز وتفعيل الاستخدام بكفاءة وفعالية لهذه الهياكل لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

❖ تطوير منهجيات للمشاورات الشاملة وتكامل مدخلات أصحاب المصلحة .

❖ تحديد نموذج مناسب لتقاسم المنافع ذي الصلة بجميع أصحاب المصلحة.

عموماً، يمكن أن نخلص إلى أنه بينما بدأ العمل على إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر، فإنه يقتصر على إذكاء الوعي بشأن آلية رد المظالم وجبر الضرر مع أصحاب المصلحة المعنيين بما في ذلك منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية ومنتجي وجمعيات الصمغ العربي والمزارعين والاتحادات والقطاع الخاص والدوائر الحكومية المختلفة على المستويين الولائي والاتحادي. ومع ذلك، إذا تم إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر على النحو المتوخى، فإنها تتوافق تماماً مع سياسات وموجهات مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات. وعلى هذا النحو، هناك حاجة إلى مزيد من الوقت والموارد لتقييم وتعزيز ترتيبات آلية رد المظالم وجبر الضرر الحالية والإجراءات القانونية على المستويين الولائي والاتحادي مع مراعاة الترتيبات العرفية وتنفيذها في جميع ولايات السودان الـ18.

## 5. خطة تمويل محدثة لأنشطة مرحلة التأهب والاستعداد بما في ذلك الأموال التي تعهد بها شركاء التنمية الآخرين ووصف موجز للأنشطة المدعومة من قبلهم.

يوفر هذا القسم خطة مالية محدثة لأنشطة مرحلة التأهب والاستعداد الشاملة وفقاً لكل مكون من مكونات مقترح مرحلة التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (R-PP). يتضمن الجدول أيضاً طلباً إلى مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات للحصول على دعم إضافي لكل مكون مشفوعاً بمزيد من التفاصيل ومبررات الطلب الذي يجري التطرق له بإسهاب في القسم 6 لم يتم تحديث الأرقام وتقديرات التكلفة على النحو المبين في مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان (العمود أ) منذ تطويره وتقديمه إلى مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF). منذ أن بدأ تنفيذ أنشطة التأهب والاستعداد لبرنامج مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات اكتسبت وحدة إدارة المشروع فهماً ورؤى أفضل للأنشطة المطلوبة للاستعداد والتأهب في السودان والتكاليف المترتبة عليه. التكاليف الأصلية المقدرة للمكون 1 من مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات كما هو موضح في (العمود أ) أنه قد تم التقليل من شأنها. يتم وضع الترتيبات المؤسسية على النحو المتفق عليه في إطار دعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF) وتتكون من أكثر من 30 شخصية بما في ذلك موظفي وحدة إدارة المشروع وخمس نقاط اتصال قطاعية و 18 نقطة اتصال على المستوى الولائي بالإضافة إلى التكاليف الجارية لمكاتهم والمرافق الأخرى. علاوة على ذلك، يغطي هذا المكون أيضاً مشاركة أصحاب المصلحة والتشاور معهم بما في ذلك من خلال المنصات. يشمل المبلغ الذي تم التعهد به للمكون 1 في (العمود ب) كلاً من الدعم المقدم من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات 2,650,000 دولار أمريكي ومساهمة حكومة السودان 320,000 دولار أمريكي. ومع ذلك، لا يزال هذا غير كافٍ لاستكمال العمل المتبقي المتعلق ببناء القدرات وتعزيز القدرة الفنية والمؤسسية للترتيبات الإدارية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (REDD+). تغطي

مساهمة حكومة السودان الرواتب الإضافية للموظفين المذكورين أعلاه، بالإضافة إلى الدعم العيني من حيث المكاتب على الصعيدين القومي ودون القومي. لا يوجد تخصيص زائد كما يمكن فهمه من المبلغ الوارد في العمود المعنون " فجوة التمويل " لأن هذا يعرض فقط الفرق في التكلفة المقدرة في مقترح التأهب والاستعداد لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتكاليف التي تعهد بها مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات و حكومة السودان. يعرض العمود الأخير، بناءً على طلب مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات، تقديرات تكلفة الأموال الإضافية المطلوبة مع مراعاة الخبرة والمعرفة الحاليين.

الشكل (22): الميزانية المحدثة اعتباراً من 31 / 12 / 2020

استخدامات الأموال (بالآلاف الدولارات)							
مكون مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات	المجموع (1)	الأموال المتعهد بها (2)	الأموال المستخدمة (3)		الأموال المتوفرة (4)	الفجوة التمويلية (5)	الطلب المقدم إلى مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF) (6)
			الأموال الملتزم بها	الأموال المصروفة			
المكون 1	545	1,970	1,579	733	391	-1,425	1,200
المكون 2	3,390	850	623	-	227	2,540	800
المكون 3	1,140	0	-	-	0	1,140	1,500
المكون 4	2,745	1,300	1,273	471	27	1,445	1,500
المجموع	7,820	4,120	3,474	1,204	646	3,700	5,000
مصادر الأموال (بالآلاف الدولارات)							
مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF) (حدد الأنشطة التي جارٍ دعمها من قبل (FCPF).			3,800	3,155	1,118	645	
حكومة السودان			320	320	86	0	
برنامج مبادرة الأمم المتحدة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (UN-REDD) إن وجد			0			0	
الشريك الإنمائي الآخر (1)						0	
الشريك الإنمائي الآخر (2) - حكومة السودان (الدعم العيني: مرافق المكاتب والموظفون إلخ..)			100				
			(7)				
المجموع			4,120	3,475	1,204	645	

#### المفتاح

1. الإجمالي المطلوب هو مجموع الموارد اللازمة لإكمال عنصر معين. يجب أن تكون كافة الأرقام في هذا الجدول أحدث الأرقام، والتي قد لا تتطابق بالضرورة مع الأرقام في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الأصلي (R-PP) الذي تم تقديمه إلى لجنة المشاركين بمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF)
2. تشمل الأموال المتعهد بها مبلغ الأموال التي وعدت بها مختلف الجهات المانحة و/أو الحكومة القومية لتمويل عنصر محدد ومتاح للبلد.
3. تشير الأموال المستخدمة إلى مبلغ الأموال الملتزم بها في العقود الموقعة، والجزء من الأموال الملتزم بها الذي تم صرفه بالفعل.
4. الأموال المتاحة تعادل التبرعات المعلنة مطروحاً منها الالتزامات..

5. تساوي الفجوة التمويلية مجموع الاحتياجات المطلوبة مطروحاً منه الأموال المتعهد بها.
6. طلب تمويل إضافي من الصندوق FCPF (بمبلغ يصل إلى 5 ملايين دولار أمريكي، وفقاً للشروط المنصوص عليها في المقرر PC/10/2011/1 ليتم الوفاء بها).
7. المساهمة العينية غير المقدرة جيداً وغير المدرجة في المجموع في هذا الجدول.

## 6. بيان موجز بطلب التمويل الإضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات

يُمنح السودان الدعم السخي البالغ 3.8 مليون دولار أمريكي الذي قدمه مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات FCPF لتنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدِّ + (REDD+) وقد مكنت هذه المنحة إحراز تقدم نحو تحقيق الأهداف العامة لمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. بفضل التمويل الإضافي المقدم من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات، سيكون السودان في وضع يسمح له بالاستفادة من آلية اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِّدِّ + (REDD+)) لتعزيز أولوياتها الإنمائية الوطنية والوفاء بالتزاماتها باتفاقات المناخ الدولية.

كان التقدم المحرز في جميع الأنشطة المدعومة بموجب اتفاقية المنحة واضحاً ومتسقاً مع الأهداف المحددة في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدِّ + (REDD+) ومذكرة التقييم كما هو موضح في التقرير المحلي لمنتصف المدة هذا. ومع ذلك، فإن تقييم التقدم الشامل المحرز في تنفيذ برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدِّ + (REDD+) يثير موضوع الحاجة إلى دعم إضافي لاستكمال بعض أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب التي لم تتم تغطيتها في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات والأنشطة التي كان لا بد من تأجيلها لارتباطها بنتائج الأنشطة الموازية/المتزامنة. بالإضافة إلى ذلك، فإن التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة التي يدعمها مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات يُثير أيضاً الحاجة إلى المزيد من العمل والموارد لتعزيز وتدعيم الإنجازات التي تحققت حتى الآن. بالنظر إلى المعارف والخبرة المكتسبة في تنفيذ أنشطة الاستعداد والتأهب، فمن الواضح أن الموارد المتبقية من منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لن تغطي تنفيذ جميع الثغرات المحددة. يتسم هذا بأهمية خاصة لأنه حتى الآن لم يتلق السودان أي دعم من شركاء التنمية الآخرين لاستكمال دعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات في تنفيذ مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. من المهم أيضاً الإشارة إلى أن حكومة السودان بدافع من أولوياتها التنموية والتزاماتها الدولية، قُدمت مساهمات كبيرة عينية ونقدية على حد سواء لدعم تنفيذ مرحلة الاستعداد والتأهب، كما التزمت بمواصلة هذا الدعم لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الوطنية خلال السنوات القادمة.

كما ذكرنا آنفاً، تبلغ مساهمة السودان في التمويل المشترك لتنفيذ منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات أكثر من 300000 دولار أمريكي نقداً منها 86000 دولار أمريكي تم دفعها بالفعل ومن المقرر دفع 170000 دولار أمريكي في عام 2017 لدعم الترتيبات المطلوبة لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بما في ذلك الدعم للمنسق وموظفي وحدة إدارة المشروع و 23 نقطة اتصالها

18 نقطة على المستوى الولائي و 5 نقاط قطاعية. هذا بالإضافة إلى المساهمة العينية الكبيرة التي قدمتها الحكومة فيما يتعلق بمكاتب أمانة برنامج الرِدْ+ (REDD+) على المستوى القومي (مقر رئاسة الهيئة القومية للغابات) ولنقاط الاتصال على المستوى دون القومي والتي يتم استضافتها في مكاتب إدارات الغابات الولائية. علاوة على ذلك، تعهدت حكومة السودان بدعم الحصر القومي للغابات بسبع مركبات وفريق في من الهيئة القومية للغابات.

تشمل الثغرات الناتجة عن الأنشطة غير المشمولة بمنحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات والأنشطة التي يجب تأجيلها بسبب الأنشطة الموازية ذات الصلة والأنشطة التي تحتاج إلى مزيد من العمل لتعزيز وتوطيد المنجزات التي تحققت وتشمل الأنشطة في المكونات التالية :  
المكونات والمكونات الفرعي:

❖ المكون 1: التنظيم والتشاور (أ1 ؛ ب1).

❖ المكون 2: استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ( 2 ب ؛ 2 ج ؛ 2د).

❖ المكون 3: تطوير المستوى المرجعي الوطني.

❖ المكون 4: نظم رصد الغابات والضمانات (أ4 ؛ ب 4)

الشكل (23): ميزانية التمويل الإضافي

المبلغ الإجمالي بآلاف الدولارات	وصف موجز للنتائج / الأنشطة التي سيتم دعمها بأموال إضافية من قبل مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات في إطار المكونات المختلفة لمقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.
1200	<p>المكون 1 : التنظيم والتشاور</p> <p>1.1. تعزيز ترتيبات إدارة برنامج الرِدْ+ (REDD+) ، بما في ذلك إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر.</p> <p>1.2. تبادل المعلومات والحوار المبكر مع مجموعات أصحاب المصلحة الرئيسيين وتعزيز المشاركة والتشاور</p>
800	<p>المكون 2 : استراتيجية برنامج الرِدْ+</p> <p>1.2 إعداد الخيارات الاستراتيجية لبرنامج الرِدْ+ (REDD+).</p> <p>2.2 وضع إطار برنامج الرِدْ+ (REDD+)</p> <p>3.2 الآثار الاجتماعية والبيئية خلال مرحلتي الاستعداد/التأهب</p>

المبلغ الإجمالي بآلاف الدولارات	وصف موجز للنتائج / الأنشطة التي سيتم دعمها بأموال إضافية من قبل مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات في إطار المكونات المختلفة لمقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.	
	والتنفيذ لبرنامج الرِدْ + (REDD+)	(REDD+)
1500	3. وضع المستوى المرجعي الوطني	المكون 3: مستوى الانبعاثات المرجعية
1500	1.4 تعزيز وتوطيد النظام الوطني لرصد الغابات 2.4 تصميم نظام معلومات لتحقيق الفوائد المتعددة والتأثيرات الأخرى والحوكمة والضمانات	المكون 4: نظم رصد الغابات والضمانات
5000	مجموع الميزانية	

#### وصف الأنشطة:

#### المكون (1): التنظيم والتشاور

#### 1.1. تعزيز ترتيبات إدارة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ، بما في ذلك إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر

في ظل الدعم الحالي من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات تم تحقيق نتائج كبيرة في وضع ترتيبات إدارة فعالة لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات الوطنية في السودان على الصعيدين القومي ودون القومي. حظيت هذه الترتيبات بالاعتراف الجيد من قبل الحكومة والمجتمع المدني حيث لديهم من المعارف الأساسية والمسؤوليات الكفيلة بتمكينهم من التعامل مع أنشطة مرحلة التعرف على الترتيبات بشكل جيد من قبل الحكومة والمجتمع المدني الذين لديهم المعرفة والمسؤوليات الأساسية للتعامل مع أنشطة مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+). ومع ذلك، وفي ضوء العديد من القضايا الجديدة والفنية التي تنطوي عليها عملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات العالمية، لا تزال هذه الترتيبات المؤسسية تشهد تطوراً من حيث قدراتها الفنية والمؤسسية على التعامل بفعالية مع تنسيق مرحلي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج الرِدْ + (REDD+). يتطلب التقدم المحرز خلال التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا مزيداً من العمل والدعم لتعزيز وترتيب الإدارة ومهام التنسيق. وثمة إلى تحديد وتوثيق الأدوار والمسؤوليات والروابط المؤسسية والتنسيق. كما أن الدعم الإضافي ضروري لبناء القدرات الفنية والمؤسسية المعززة لهذه الترتيبات خاصة في المجالات الفنية الجديدة لبرنامج خفض الانبعاثات

النتيجة عن إزالة وتدهور الغابات مثل إطار الإدارة البيئية والاجتماعية / التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي المستوى والمرجعي والرصد والتقييم وإدارة البيانات والتواصل والتوعية وتقاسم المنافع وآلية جبر المظالم .

استناداً إلى الإنجازات التي تحققت والزخم الذي تحقق حتى الآن، هناك حاجة إلى أموال إضافية لدعم النتائج التالية :

- ❖ تعزيز الترتيبات المؤسسية لبرنامج الرِدْ + (REDD+) على الصعيدين القومي والولائي.
- ❖ من شأن تحديد الأدوار والمسؤوليات والروابط المؤسسية والآليات أن تمكن من الإعداد والتنفيذ على نحو فعال للاستراتيجية الوطنية لبرنامج الرِدْ + (REDD+).
- ❖ عقد حوارات سياسية مستمرة وتنسيق بشأن إدارة الموارد الطبيعية.
- ❖ تعزيز المؤسسات الشريكة ذات الصلة ببرنامج الرِدْ + (REDD+) على الصعيدين القومي والولائي.
- ❖ تمكين المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني خاصة النساء والمجتمعات المعتمدة على الغابات وغيرها من المجتمعات المحلية من تأدية أدوارها بفعالية في برنامج الرِدْ + (REDD+).
- ❖ تقديم الدعم لإنشاء عملية الموافقة الحرة المسبقة عن علم.

أما فيما يتعلق بإنشاء آلية جبر المظالم، فهناك حاجة إلى مزيد من الوقت لتقييم وتعزيز الترتيبات والإجراءات القانونية القائمة على الصعيدين الولائي والاتحادي مع مراعاة الترتيبات العرفية وتنفيذها في جميع ولايات السودان الـ18 .

### 1.1. تبادل المعلومات والحوار المبكر مع مجموعات أصحاب المصلحة الرئيسيين وتعزيز المشاركة والتشاور

على الرغم من التقدم الكبير الذي تم إحرازه حتى الآن في إطار هذا المكون الفرعي، فإن المشاورات مع وحدة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وأعضاء اللجان الاستشارية التسييرية الفنية تكشف عن الحاجة إلى مزيد من العمل لتعزيز المشاركة والتشاور مع أصحاب المصلحة على جميع المستويات. بالنظر إلى العملية المعقدة المتمثلة في وضع استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات بطريقة شاملة وتشاركية، هناك حاجة إلى مزيد من الدعم لتوطيد وتعزيز وضمان المشاركة الفعالة وتبادل المعلومات والتشاور إلى جانب تطوير مرحلتي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. يجب زيادة الموارد المتبقية في منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات الحالية من خلال تمويل إضافي لضمان التغطية الكاملة للمناطق المحلية والريفية حيث تعيش معظم المجتمعات المستهدفة الهامة. يحظى هذا الأمر بأهمية خاصة بالنظر إلى حجم البلاد (حيث 18 ولاية مشاركة). من شأن الدعم الإضافي تعزيز ودعم الآليات المنشأة للمشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة والمشاورات المستمرة وكذلك أثناء الإعداد والموافقة على استراتيجية برنامج الرِدْ + (REDD+) ومرحلة البدء في تنفيذها. مطلوب تمويل إضافي لمواصلة تنفيذ الأنشطة على النحو التالي:

- ❖ تعزيز منصة أصحاب المصلحة على الصعيدين القومي و الولائي بما في ذلك التوثيق وتحديد الغرض منها ونطاقها وعضويتها ومهامها/أهدافها ومسائل التنظيم.
- ❖ رسم خرائط أصحاب المصلحة وتحليلها.
- ❖ وضع نظام/سياسات لتبادل المعلومات والوصول إلى المعلومات والإفصاح عنها.
- ❖ وضع مواد للتوعية فعالة تلائم احتياجات مختلف فئات أصحاب المصلحة والاضطلاع بأنشطة التوعية.
- ❖ دعم مبادرات منظمات المجتمع المدني لتمكين المجتمعات المحلية وضمان مشاركتها الفعالة والتشاور بشأن قضايا برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

## المكون (2): استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات

### 1.2. دعم اعداد الخيارات الاستراتيجية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات

ستساهم جميع الأنشطة المتوخاة في إطار المكونات المختلفة لمرحلة الاستعداد والتأهب في تطوير استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ومع ذلك، هناك عدد من الدراسات المحددة في إطار هذا المكون والتي تم التخطيط لها بغية إرساء الأساس لإعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. وتشمل هذه الدراسات: استخدام الأراضي وحياسة الأراضي ودوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات والحوكمة والحواجز وكيفية معالجتها و تقاسم المنافع والخيارات الاستراتيجية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات ودراسة التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA). وقد تلقت كل هذه الدراسات الدعم المالي للتنفيذ بموجب اتفاقية منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF Grant). ذلك إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر منذ بدء المشروع، تم إحراز تقدم كبير في هذه الدراسات بما في ذلك إنشاء مجموعات العمل وإعداد الاختصاصات (TORS) والعمل الحقلية ومسودة التقارير المقدمة. إن طبيعة التعقيدات التي تنطوي عليها استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات والتي نجمت عن عدد من السياسات والالتزامات الدولية الجديدة، تتطلب مزيداً من العمل لفهمها واستيعابها بشكل أفضل ضمن السياق الوطني. ولذلك، يُتوخى إجراء دراسات وأنشطة إضافية لسد بعض الثغرات المحددة في تنفيذ الأنشطة المقررة في مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وتلبية الاحتياجات الناشئة عن نتائج الدراسات التي يجري تنفيذها الآن بموجب منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات (FCPF Grant).

في هذا السياق، هناك حاجة إلى موارد إضافية لدعم ما يلي:



- ❖ تطوير عوامل الانبعاثات الوطنية وغيرها من المعايير لتقدير تغير مخزون الكربون وتطوير نموذج لتقدير خفض الانبعاثات /غازات الدفيئة لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات؛
- ❖ تقييم الأثار المترتبة على الجنسين (الجندر) وكيفية معالجتها عند إعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .
- ❖ توضيح بشأن سياسة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات وإدماجها في قوانين /سياسات الغابات وسياسات وتشريعات الموارد الطبيعية الأخرى ذات الصلة .
- ❖ تقييم جدوى الخيارات الاستراتيجية.

## 1.2. وضع إطار تنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات

في إطار هذا المكون الفرعي ، تتطلب مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+). من الدول المشاركة اعتماد إطار تنفيذ فعال بما في ذلك التشريعات واللوائح وآلية شفافة لتقاسم المنافع وآلية رد المظالم وجبر الضرر وسجل وطني متاح للجمهور لتبادل المعلومات ونظام رصد أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . يحدد برنامج مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان الحاجة إلى إطار تنفيذ متكامل مع الترتيبات المؤسسية المعيارية والسجل الوطني، ونظام الضمانات والحوافز للحد من إزالة الغابات وتدهورها واتباع أساليب الاحتساب السليمة لحقوق الكربون والتقاسم العادل للمنافع المرتبطة ببرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات . يتضمن الدعم المقدم من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات دراسة آلية رد المظالم وجبر الضرر ودراسة حول خيارات تقاسم المنافع والتي هي قيد التنفيذ أثناء إعداد التقرير المرحلي المنتصف المدة هذا.

هناك ثمة حاجة لاستكمال أنشطة الاستعداد والتأهب المتبقية اللازمة لوضع إطار فعال لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .هناك حاجة إلى دعم مالي إضافي لتنفيذ ما يلي:

- ❖ وضع سجل وطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات.
- ❖ وضع حوافز ولوائح وتشريعات في مجال السياسات الوطنية لدعم وتيسير تنفيذ استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .
- ❖ إنشاء آلية رد المظالم وجبر الضرر للعمل على الصعيدين القومي ودون القومي تدعمها الخبرة الكافية والمعرفة والوعي.

## 3.2. التأثيرات الاجتماعية والبيئية أثناء مرحلتي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن

### إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّد + (REDD+ )

في إطار هذا المكون الفرعي، يتطلب الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+) من البلدان إجراء تقييم بيئي واجتماعي استراتيجي (SESA) ووضع إطار للإدارة البيئية والاجتماعية (ESMF) لإدارة المخاطر البيئية والاجتماعية والآثار المحتملة ( Environmental , Social Risks and

(Potential Impacts) المتعلقة بتنفيذ برنامج الرّدْ + (REDD+). وذلك لضمان أن تأخذ الإستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (REDD+ Strategy) في الاعتبار الكامل الآثار الاجتماعية والبيئية المحتملة.

يتم دعم تنفيذ التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي بموجب منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات والعمل جارٍ حالياً. ومع ذلك، كما هو موضح في التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا، فإن المهام المطلوبة الشاملة لإجراء التقييم البيئي والاجتماعي وتطوير إطار الإدارة البيئية والاجتماعية تتطلب موارد تتجاوز الأموال المتبقية من منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات. هناك حاجة أيضاً إلى مزيد من الوقت لاستكمال مرحلة الاستعداد/التأهب بنجاح لبناء قاعدة صلبة لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ترتبط دراستا التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي / إطار الإدارة البيئية والاجتماعية (SESA/ESMF) أيضاً بنتائج الدراسات الأخرى التي يتم تنفيذها حالياً في إطار المكون 2 ، مثل الدراسة المتعلقة بتحديد الخيارات الاستراتيجية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ومع ذلك، من المتوقع أيضاً أن تبرز الفجوات والاحتياجات من واقع نتائج الدراسات الجاري تنفيذها الآن والتي بحاجة للمزيد من العمل.

علاوة على ذلك، من خلال المشاورات والمقابلات التي أجريت خلال إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا، تم الاعتراف بأن نتائج هذا العمل إذا تم الانتهاء بنجاح، فإنها ستطلب أنشطة متابعة من حيث بناء القدرات والتشاور وإذكاء الوعي وتعزيز المؤسسات لضمان التنفيذ الكامل لإطار الإدارة البيئية والاجتماعية (ESMF).

المكون (3): وضع المستوى المرجعي الوطني (Development of a National Reference Level) يجب استخدام المستوى المرجعي للانبعاثات / المستوى المرجعي (RELS/RLs) كمرجع للمقارنة والقياس الكمي لأداء أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (مثل السياسات والتدابير والمشاريع). ترتبط المستويات المرجعية للانبعاثات وتستند في معظمها إلى التوقعات من الاتجاهات التاريخية الماضية أو الأخيرة في تغيرات الكتلة الحيوية والانبعاثات المرتبطة بها والناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في البلدان النامية. يعترف السودان اعتماد نهج تدريجي (نهج اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ التدريجي UNFCCC) في وضع المستويات المرجعية للانبعاثات / المستويات المرجعية لمواكبة الموارد المؤسسية والبشرية والمالية المتاحة. ومع ذلك، سيتم وضع المستويات المرجعية للانبعاثات / المستويات المرجعية باستخدام أعلى المعايير (معايير اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ و الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ UNFCCC and IPCC Standards) وأفضل مصادر المعلومات الممكنة مع مراعاة القدرات والظروف الوطنية.

منذ إعداد مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّدْ + (REDD+) لم يُصطلح بأي عمل مباشر لتنفيذ هذا المكون. الدعم الحالي لمرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات لا يشمل إنشاء المستوى المرجعي للانبعاثات / المستوى المرجعي للغابات (RELS/RLs)، لأن السودان

يحتاج أولاً إلى تطوير نظام وطني لرصد الغابات وتوليد بيانات موثوقة عن تغيير مخزون كربون الغابات حيث يُعدّ أمراً ضرورياً لإنشاء المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات. أعتاد مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات إنشاء النظام الوطني لرصد الغابات من خلال المنحة المقدمة من قبله وبالتالي أبرمت وحدة إدارة المشروع اتفاقاً مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) للاضطلاع بهذا العمل.

يُعدّ إعداد المستوى المرجعي لانبعاثات الغابات / المستوى المرجعي للغابات كجزء من أنشطة الاستعداد والتأهب أمراً أساسياً للسودان للانتقال إلى المرحلة الثانية وتطوير خياراته الاستراتيجية لتخفيض الانبعاثات في مشروعات وبرامج الرّد + (REDD+) القابلة للتنفيذ. ولذلك، هناك حاجة ملحة للحصول على دعم إضافي من مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات حتى يتسنى للسودان تحديد مستوياته المرجعية.

#### المكون (4) : نظم رصد الغابات والضمانات 1.4 تدعيم وتعزيز النظام الوطني لرصد الغابات

يدعم مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات تنفيذ هذا المكون الفرعي من مقترح الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+)

(R-PP) فيما يتعلق بتصميم النظام الوطني لرصد الغابات (NFMS) والذي يتضمن قائمة الحصر القومي للغابات (NFI)، بالإضافة إلى دعم الاستشعار عن بعد وبناء القدرات لأنشطة رصد الغابات. وافقت حكومة السودان على رصد الحصر القومي للغابات بدعم عيني تمثل في تقديم سبع مركبات ودعم بشري بتوفير موظفي الحصر من الهيئة القومية للغابات على المستويين الاتحادي والولائي مع بعض الخبراء من إدارة المراعي والعلف وإدارة التربة للقيام بهذا العمل.

ومع ذلك، فإن الموارد اللازمة لإكمال تصميم النظام الوطني لرصد الغابات وإجراء الحصر القومي للغابات (NFI)، هي بالتأكيد أكبر من كمية الموارد المخصصة لهذا المكون الفرعي في إطار منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات الحالية التي تمت مناقشتها مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) أثناء التفاوض على الاتفاق معهم. الآن شرعت منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) في الإعداد الفني واللوجستي لإجراء الحصر القومي للغابات الذي من المزمع أن يبدأ في فبراير 2017. نظراً لما ينطوي عليه النظام الوطني لرصد الغابات من تعقيد ونقص القدرات من الناحيتين الفنية والمؤسسية، فمن الأهمية بمكان الحفاظ على النظام وإدارته وتحسينه بمرور الوقت. وعلى هذا النحو، هناك حاجة إلى مزيد من العمل والدعم لتعزيز قدرة إدارة الحصر القومي للغابات ضمن الهيئة القومية والمؤسسات الشريكة الأخرى بما في ذلك الكوادر الفنية على الصعيدين القومي والولائي.

يمكن استخدام دعم إضافي لتقييم المعدات والتقنيات المتعلقة بالحصر القومي للغابات (NFI) وتحديثها وإدخالها، مثل الاستشعار عن بُعد والنمذجة في مجال تقدير غازات الدفيئة وأرشفة البيانات وتقييم الجودة ومراقبة الجودة وأنظمة إدارة البيانات. سيضمن ذلك بناء القدرات

التقنية في استخدام هذه التقنيات وكذلك في مجالات القياس وإدارة البيانات وتقدير انبعاثات غازات الدفيئة/إزالتها. هناك أيضًا حاجة إلى موارد إضافية لإستكمال الحصر القومي للغابات وضمان جودة البيانات العالية وتغطيتها.

#### 2.4 تصميم نظام معلومات للفوائد المتعددة والتأثيرات الأخرى والحوكمة والضمانات

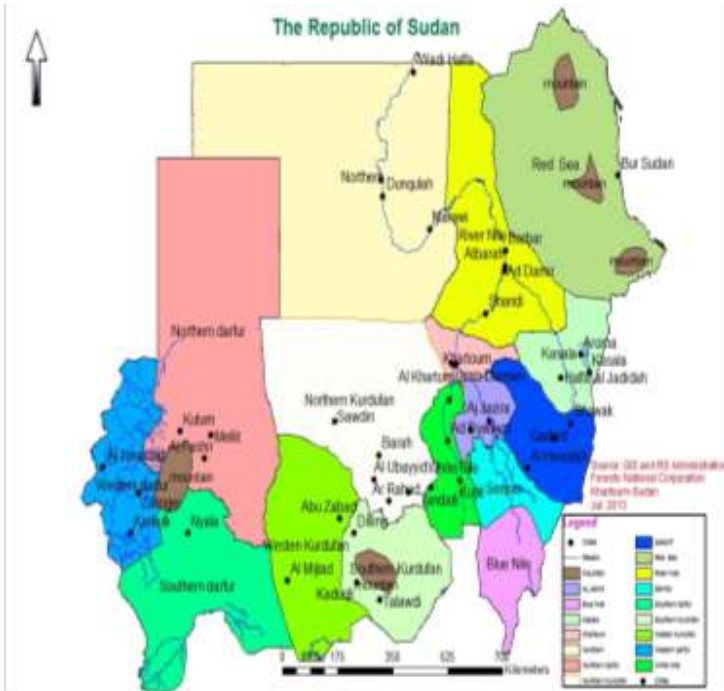
يعتزم السودان بناء نظام معلومات وطني لبرنامج الرّدْ + (REDD+) (خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات) لإعطاء معلومات بشأن النظر في الضمانات الرامية إلى تعزيز المنافع البيئية والاجتماعية المتوخاة من تنفيذ جميع أنشطة برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. سيبنى نظام معلومات برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان وفقاً للمبادئ التوجيهية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ وكذلك سياسات الشركاء الإنمائيين بشأن الضمانات.

سيحتاج النظام إلى تحديد التأثيرات الإيجابية المحتملة وفوائد أنشطة برنامج الرّدْ + (REDD+) وتفعيل التدابير للتقليل إلى أدنى من الآثار السلبية أو التخفيف من حدتها مع تعظيم الآثار الإيجابية. وسيشمل أيضاً قضايا الرصد والإبلاغ وتبادل المعلومات وكذلك الحاجة إلى ضمان الترتيبات والقدرات المؤسسية المناسبة. تدعم منحة مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات عددًا من الأنشطة ذات الصلة في إطار مكونات فرعية أخرى مثل الدراسات المتعلقة باستخدام الأراضي / حيازة الأراضي ودوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات والحوكمة وتقاسم المنافع و التقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي. ومع ذلك، لا يوجد أي دعم متاح بسهولة لتنفيذ هذه الأنشطة كما هو مخطط له في مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. ولذلك، فإن هناك حاجة إلى دعم مالي إضافي لبناء نظام معلومات من شأنه تحقيق الفوائد المتعددة والتأثيرات الأخرى والحوكمة والضمانات بناءً على نتيجة العمل الموازي الجاري حالياً.

## 7. المرفقات

### 1.7 المرفق (1): قابلية التأثر بتغير المناخ في السودان

جمهورية السودان (المشار إليها فيما يلي بالسودان) معرضة بشدة لتغير وتقلبات المناخ ، ويعزى ذلك في الغالب إلى عوامل مناخية وغير مناخية (برنامج العمل الوطنية للتكيف، 2007 NAPA). وقد أدت هذه العوامل، بالإضافة إلى تفاعل الضغوط المتعددة الأخرى مثل تدهور النظم الإيكولوجية والكوارث والصراعات المعقدة ومحدودية فرص الحصول على رأس المال والأسواق والهياكل الأساسية والتكنولوجيا، إلى الحد من قدرة البلاد على التكيف مع آثار تغير المناخ (AIACC WP No. 42, 2005; Zakieldeem, 2009). وتشكل العوامل المناخية، قبل كل شيء، زيادات في درجات الحرارة وهطول أمطار غير متكرر. أظهر تقرير الاتصال الثاني في السودان لسنة 2013 (SNC, 2013) أن درجات حرارة الهواء قد زادت باطراد خلال الفترة 1960 - 2009 ، مع ارتفاع درجة الحرارة بين 0.2 درجة مئوية و0.4 درجة مئوية في كل عقد للفترات مارس - يونيو ، ويونيو - سبتمبر ، على التوالي. عندما متوسط عبر جميع المواسم، درجات الحرارة في الفترات 2009-2000 هي تقريباً بين 0.8 درجة مئوية و 1.6 درجة مئوية أكثر دفئاً مما كانت عليه في الفترة 1960 - 1969. كما أن هطول الأمطار كان



الشكل (24): خريطة السودان

متفاوتاً جداً، وأصبح من غير الممكن التنبؤ به بصورة متزايدة. وخلال الفترة 1981-2012، انخفض معدل هطول الأمطار في جميع أنحاء البلد انخفاضاً كبيراً مقارنة بالفترة 1971-2000.

يوضح كل من تقرير الاتصال الثاني في السودان لسنة 2013 (SNC, 2013) وخطة العمل الوطني للتكيف لسنة 2014 (NAP 2014) أن وتيرة الصدمات المناخية الشديدة في ازدياد ولا سيما الجفاف والفيضانات. حيث يهدد الجفاف المتكرر نحو 19 مليون هكتار من المزارع الآلية والتقليدية المطرية، فضلاً عن سبل كسب عيش العديد من المجموعات الرعوية والبدو.

يعتمد أكثر من 70% من معيشة الشعب السوداني على هذه القطاعات. يمكن أن تكون الفيضانات في السودان موضعية

بسبب هطول الأمطار الغزيرة بشكل استثنائي أو على نطاق واسع ، والناجمة عن فيضان نهر النيل وروافده (برنامج العمل الوطنية للتكيف، 2007 NAPA).

بالإضافة إلى العوامل المناخية، فإن العوامل غير المناخية تساهم أيضاً في تعرض المجتمعات في أجزاء مختلفة من السودان. وتشمل هذه الإدارة غير المستدامة للموارد الطبيعية والعوامل الاجتماعية والاقتصادية مثل الفقر وعدم تنوع الدخل والتوزيع غير المتساوي/المتكافئ للدخل والتحضر والنمو السكاني والافتقار إلى البنية التحتية الكافية ونقص الدعم والاستثمارات الدولية. وقد أبرز المجلس الوطني وبرنامج العمل الوطني للتكيف في السودان (NAPA) والمساهمات المقررة المحددة وطنياً للسودان (INDC) أن قطاع الغابات باعتباره كأحد المجالات ذات الأولوية العليا للسودان بسبب ارتفاع معدلات إزالة وتدهور الغابات وأهمية الغابات للاقتصاد الوطني وسبل كسب عيش الناس.

بعد إدراك السودان للعروض المحتملة التي يجنمها مكن برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات لمعالجة آثار تغير المناخ على اقتصاده ومجتمعاته وتعزيز قدرة البلاد على الصمود مع المساهمة في الجهود العالمية للحد من انبعاثات غازات الدفيئة (GHG) الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها، تقدم السودان بطلب للحصول على الدعم في إطار مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF) حتى يتسنى له الشروع في التنفيذ.

## 2.7 المرفق (2): وصف دوافع وأسباب إزالة وتدهور الغابات في السودان

تغطي غابات السودان حوالي 11% من إجمالي مساحته بمعدل تقديري سنوي لإزالة الغابات يبلغ حوالي 542000 هكتار ، أو حوالي 2.4%. تشمل أهم دوافع وأسباب وتدهور الغابات من جملة أمور أخرى:

- ❖ **التوسع الزراعي:** يشكل أكبر دافع/سبب مباشر لمعدل إزالة الغابات نتيجة لتحويل الغابات الطبيعية إلى أراضٍ زراعية ومراعي .
- ❖ **استهلاك الطاقة:** يرتبط قطاع الطاقة ارتباطاً وثيقاً بإزالة الغابات من خلال الاحتطاب للوقود والفحم. يعتمد السودان بشكل رئيسي على قطاع الغابات كمصدر للطاقة المنزلية والصناعية.
- ❖ **اللاجئون والنازحون:** المساهمة في إزالة الغابات للحصول على احتياجاتهم من الحطب وبناء المنازل.
- ❖ **الحشرات والأمراض والمخاطر الأخرى** التي تؤثر على صحة الغابات ، على الرغم من قلة المعلومات المعروفة حالياً عن مدى حدوث ذلك. بالإضافة إلى ذلك ، فإن سوء إدارة موارد الغابات ، مثل الرعي الجائر الذي يعيق التجديد الطبيعي والحرائق المستخدمة لإعداد الأراضي للزراعة ، يسهم في إزالة الغابات وتدهورها.
- ❖ **الاضطرابات الطبيعية:** مثل الجفاف الذي تكثف ، ومن المرجح أن يزداد تتفاقماً نتيجة لتغير المناخ.

## 3.3 المرفق (3): دور موارد الغابات في الاقتصاد الوطني

تلعب الغابات دوراً مهماً في النظم المتكاملة لاستخدام الأراضي في السودان بمعنى التنمية الاقتصادية والاجتماعية وحماية البيئة. حوالي 70% من سكان السودان ريفيين ويعتمدون على الغابات والطاقة الخشبية والأخشاب في كسب عيشهم.

تُعتبر المساهمة الرسمية لقطاع الغابات في الاقتصاد الوطني 3% على الرغم من أن هذا يبدو أنه قد تم الاستهانة به كثيراً. وذلك لأن بنك السودان ووزارة المالية يميلان إلى النظر فقط في الإيرادات المباشرة التي حققتها الهيئة القومية للغابات وعائدات التصدير من المنتجات الحرجية كمساهمات في الاقتصاد الوطني.

وتشمل إدرار الدخل من الغابات في السودان الدخل على المستوى الحكومي (الاتحادي والولائي والمحلي) والأسر المعيشية والقطاع الخاص. يشمل إدرار الدخل من الغابات في السودان الدخل على المستوى الحكومي (الاتحادي والولائي ومستوى المحليات) والأسر المعيشية والقطاع الخاص. يمكن إدراج العديد من المصادر المدرة للدخل والتي تخضع حالياً لسيطرة الحكومة بما في ذلك المبيعات المباشرة للمنتجات الخشبية مثل خشب الوقود وخشب البناء والأخشاب المنشورة. تنتج غابات السودان مجموعة متنوعة من المنتجات الغابية غير الخشبية التي تشكل مصادر محتملة للتنمية الصناعية للاستخدام المحلي وللتصدير. توفر منتجات الغابات غير الخشبية فرص العمل والدخل الرئيسية وخاصةً للمسنين والنساء من جمع وتجهيز وتسويق المنتجات غير الخشبية.

على الصعيد المحلي، يعترف بالصناعة المنزلية في العديد من الأسر المعيشية. يمكن أن تشكل الصناعات المنزلية ما بين 20 إلى 50% من دخل الأسر المعيشية الريفية والتي تصل نحو مليار دولار أمريكي سنوياً. تزود الصناعة المنزلية التقليدية السوق بالعديد من المنتجات الجذابة للسياح.

#### 4.7 المرفق (4): ترتيبات التنفيذ المحيطة بالبرنامج الوطني لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (لبرنامج الرّد + (REDD+))

منذ إعداد مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+)، عملت الهيئة القومية للغابات كنقطة اتصال قومية لبرنامج الرّد + (REDD+) والتي استضافت أيضاً المكتب الوطني لتنسيق أنشطة لبرنامج الرّد + (REDD+). يتشكل المكتب الوطني لتنسيق أنشطة برنامج الرّد + (REDD+) من منسق ومساعدتين اثنتين ضمن الإدارة العامة للتخطيط بالهيئة القومية للغابات تتمثل إثنان من مهامها الرئيسية في:

(1) إطلاق برنامج السوداني الوطني للرّد + (REDD+).

(2) توفير أمانة عامة والدعم الوجودي لعملية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات .

كان عمل المكتب الوطني لتنسيق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (NRCO) مدعوماً بشكل خاص من قبل اللجنة التسييرية القومية السودانية للآلية (SRNSC) التي يستدعها للانعقاد ويرأس اجتماعاتها رئيس المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية، وهو الجهة المناط بها تنسيق أنشطة السودان بشأن الاتفاقيات البيئية الدولية ومسؤول التنسيق في قضايا البيئة والموارد الطبيعية. تم إنشاء اللجنة التسييرية القومية السودانية لبرنامج الرّد + (REDD+) من ممثلي وزارات البيئة والموارد الطبيعية ذات الصلة والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني ومؤسسات القطاع الخاص وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) والبنك الدولي. كان الدور الرئيسي للجنة القومية السودانية للآلية هو تدريب وتسهيل أنشطة برنامج

خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان وتنسيق التعاون بينها وطلب الدعم المالي والفني من هؤلاء الشركاء في الأمم المتحدة والشركاء الإنمائيين الآخرين طوال مرحلتي الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات. لقد وفر المكتب الوطني لتنسيق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (NRCO) أعمال السكرتارية لصالح اللجنة التسييرية القومية السودانية (SRNSC) حتى يتسنى لها تيسير أنشطتها. يأتي استمرار التعاون بين المكتب الوطني لتنسيق برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (NRCO) واللجنة التسييرية القومية السودانية لبرنامج الرِدْ + (REDD+) وتسخيرها في إطار تعزيز مرحلة الاستعداد/التأهب والتنفيذ لبرنامج الرِدْ + (REDD+).

بالإضافة إلى ذلك، تم إنشاء مجموعتي عمل لتطوير المكونات ذات الصلة بمقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِدْ + (REDD+).

❖ **مجموعة العمل الأولى Task Force I:** تألفت من استشاريين محليين ودوليين ومجموعة دعم وطنية واللجنة التسييرية القومية السودانية للألية. بدعم من وزارة التنمية الدولية البريطانية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، تم مجموعة العمل الأولى بإعداد استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان. وقد تم حلها بعد أن قدمت بنجاح تقرير تحليل الموقف الخاص بها عن استراتيجية برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.

❖ **مجموعة العمل الثانية Task Force II:** تألفت من لجنة التسيير القومية السودانية للألية (SRNSC) وممثلين عن الهيئة القومية للغابات (FNC) والمجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية (HCENR) ووزارة الزراعة والغابات (MAF) والإدارة العامة للمراعي والعلف (RPA) والجمعية السودانية للتشجير الشعبي (SFS) والجمعية السودانية لحماية البيئة (SECS) والجمعية السودانية للغابات الشعبية (SCFS) وكلية الغابات (FoF) ومعهد الدراسات البيئية بجامعة الخرطوم (IES, U o K) بالإضافة إلى مجموعة واسعة من الخبراء الوطنيين المتعاونين. تم دعم عمل مجموعة العمل هذه مالياً من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة والبنك الدولي بهدف إعداد برنامج مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان.



5.7 المرفق (5): كشف بأسماء الأشخاص الذين أجريت مقابلات معهم أثناء استعراض منتصف المدة بشأن الاستعداد والتأهب لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرّد + (REDD+) في السودان.

#	الاسم	جهة العمل	العلاقة بمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرّد + (REDD+)
1	إيمان الرشيد دياب	المركز الوطني للبحوث	اللجنة التسييرية
2	صلاح الدين طمبل	وزارة الزراعة	اللجنة التسييرية
3	الأمين سنجك	جامعه الخرطوم	اللجنة التسييرية
4	الوائق	مكتب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) بالسودان	لجنة التسيير (اللجنة التوجيهية)
5	عبد المنعم	إدارة المراعي والعلف	اللجنة الاستشارية الفنية
6	عثمان عمر	الإدارة الفنية بالهيئة القومية للغابات	اللجنة الاستشارية الفنية
7	سمير بدر	وزارة التعدين	اللجنة الاستشارية الفنية
8	رحاب أحمد	المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية – تغير المناخ	اللجنة الاستشارية الفنية
9	أستاذ حسن الأمين حسن	إدارة غابات ولاية الجزيرة	نقطة الاتصال القطاعية (الإقليم الأوسط)
10	آمنة أحمد عثمان	إدارة غابات ولاية شمال دارفور	نقطة الاتصال القطاعية (إقليم دارفور)
11	بله موسى	إدارة غابات ولاية القضايف	نقطة الاتصال القطاعية (الإقليم الشرقي)
12	منى محمد راخي	إدارة غابات ولاية شمال كردفان	نقطة الاتصال القطاعية (إقليم كردفان)
13	هنادي كمال	إدارة غابات ولاية سنار	نقطة الاتصال الولائية

#	الاسم	جهة العمل	العلاقة بمرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدْ + (REDD+)
14	جمال الطيب	إدارة غابات ولاية النيل الأزرق	نقطة الاتصال الولائية
15	أنور هارون	إدارة غابات ولاية جنوب دارفور	نقطة الاتصال الولائية
16	عبد الله حجونة	إدارة غابات ولاية جنوب كردفان	نقطة الاتصال الولائية
17	عادل أحمد القرأش	إدارة غابات ولاية كسلا	نقطة الاتصال الولائية
18	علي عبد الكريم الزين	اتحاد رعاة السودان	منصة منظمات المجتمع المدني المتعاونة مع برنامج الرِّدْ + (REDD+)
19	إلهام طارق سر الختم	جمعية البيئيين	منصة منظمات المجتمع المدني المتعاونة مع برنامج الرِّدْ + (REDD+)
20	خالدة محمد عثمان	منظمة سوا سودان للتنمية والمساعدات الإنسانية	تطوير شبكة لمنظمات المجتمع المدني في إطار برنامج الرِّدْ + (REDD+)
21	عوض إبراهيم آدم	شركة الصمغ العربي ، القطاع الخاص	منصة منظمات المجتمع المدني المتعاونة مع برنامج الرِّدْ + (REDD+)

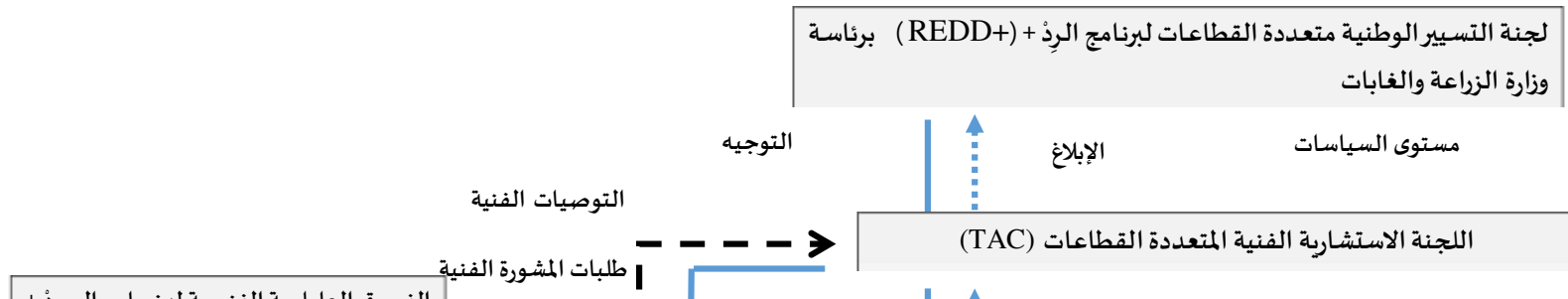
## 6.7 المرفق (6): الوثائق التي استعرضها الخبير الاستشاري أثناء إعداد التقرير المرحلي لمنتصف المدة هذا في السودان

- (1) مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدْ + (REDD+) في السودان بتاريخ 9 يونيو 2014
- (2) مذكرة تقييم مقترح مرحلة الاستعداد والتأهب لبرنامج الرِّدْ + (REDD+) بشأن المنحة المقترحة من مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات إلى جمهورية السودان بمبلغ 3.8 مليون دولار أمريكي.
- (3) دليل إطار تقييم الاستعداد والتأهب بمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF Readiness Assessment Framework) يونيو 2013
- (4) التقرير المرحلي على المستوى القطري بشأن برنامج الرِّدْ + (REDD+) في السودان سبتمبر 2015 - أغسطس 2016.
- (5) تحديث التقرير المرحلي لبرنامج الرِّدْ + (REDD+) في السودان ، أكتوبر - ديسمبر 2016.

- (6) تقرير الموقف المالي لبرنامج الرّدْ + (REDD+) (7) صندوق الاستعداد والتأهب التابع لمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF Readiness Fund) والنهج المشترك للضمانات البيئية والاجتماعية للشركاء المتعددين في التنفيذ ، استعراض 10 أغسطس 2011
- (8) صندوق الاستعداد والتأهب التابع لمرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات :الإصدار 1 من نموذج التقرير المرحلي لمنتصف المدة، للاستخدام القطري ( Mid-term Progress Reporting Template Version 1 (27 أغسطس 2012).
- (9) اختصاصات الخبير الاستشاري.
- (10) الإطار المشروح للإستراتيجية الوطنية لبرنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان، كما يشير إلى تقرير تحليل الموقف مارس 2012 الذي أعده فريق من الخبراء الاستشاريين الدوليين المقدم من برنامج الأمم المتحدة للبيئة في السودان و برنامج السودان للبيئة المتكاملة (UNEP SIEP) وخبير استشاري وطني وفريق من الخبراء الوطنيين من عدد من المؤسسات المرتبطة ببرنامج الرّدْ + (REDD+).
- (11) الاختصاصات (TORs) بشأن دراسة تقاسم المنافع في إطار برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان.
- (12) التقرير الاستهلاكي المقدم من الخبير الاستشاري بشأن دراسة تقاسم المنافع في إطار برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان. أعده الدكتور الأمين سنجك.
- (13) الاختصاصات (TORs) بشأن دراسة أسباب ودوافع إزالة وتدهور الغابات ي إطار برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان.
- (14) مسودة خطة الاتصال.
- (15) الاختصاصات (TORs) بشأن دراسة استراتيجية الاتصالات في إطار برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان.
- (16) الاختصاصات (TORs) بشأن الدراسة المتعلقة باستخدام الأراضي وحياسة الأراضي في إطار برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان.
- (17) الاختصاصات (TORs) لتطوير
- (18) الاختصاصات (TORs) لتطوير موظفي برنامج الرّدْ + (REDD+) في السودان.

- (19) تقارير اجتماعات اللجنة التسييرية واللجنة الاستشارية الفنية،
- (20) تقارير عن 17 ورشة عمل تم تنظيمها على المستوى الولائي
- (21) كشف بأسماء أعضاء الفرق العاملة المعنية بالرصد والإبلاغ والحقق والضمانات
- (22) الدليل الحقلي للرصد والتقييم القومي لموارد الغابات في السودان، فبراير 2016
- (23) اتفاق مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) في السودان لوضع نظام وطني لرصد الغابات (NFMS)
- (24) الاختصاصات (TORS) لدراسة آلية رد المظالم وجبر الضرر (FRGM) في إطار برنامج الرِدْ + (REDD+) برنامج الرِدْ + (REDD+) في السودان
- (25) الاختصاصات (TORS) لدراسة لتقييم البيئي والاجتماعي الاستراتيجي (SESA) في إطار برنامج الرِدْ + (REDD+) في السودان
- (26) الاختصاصات (TORS) لدراسة الإستراتيجية الوطنية لبرنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في إطار برنامج الرِدْ + (REDD+) في السودان.
- (27) [www.reddsudan.org](http://www.reddsudan.org)

## 7.7 المرفق (7): الترتيبات المؤسسية لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات (برنامج الرِدْ + (REDD+))



8.7 المرفق (8): قائمة مؤقتة بأصحاب المصلحة لتنفيذ برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات - السودان

الوزارات	المؤسسات الرسمية ذات الصلة	أخرى
وزارة الثروة الحيوانية والمراعي والعلف	الإدارة العامة لحماية الحياة البرية	اتحاد الرعاة

الوزارات	المؤسسات الرسمية ذات الصلة	أخرى
وزارة الكهرباء والسدود		شركات توليد وتوزيع الكهرباء
وزارة الزراعة والغابات	<ul style="list-style-type: none"> <li>• وزارات الزراعة والثروة الحيوانية الولائية</li> <li>• مؤسسه البحوث الزراعية ،</li> <li>• مركز أبحاث الغابات</li> <li>• إدارة استخدام الأراضي</li> </ul>	اتحاد المزارعين
وزارة المعادن		<ul style="list-style-type: none"> <li>• شركات التعدين</li> <li>• المعدنين الأفراد</li> </ul>
وزارة الاتصالات	شركات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	شركات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
وزارة الطاقة	شركات التنقيب والانتاج النفطي	شركات التنقيب والانتاج النفطي
وزارة الإعلام والثقافة	وسائل الإعلام الحكومية على سبيل المثال التلفزيون والإذاعة والصحف	<ul style="list-style-type: none"> <li>• رابطة الشعراء والكتاب المسرحيين والمحربين وكتاب المقالات والروائيين والفنانين</li> <li>• الصحفيين الأفراد والمؤلفين المسرحيين</li> </ul>
وزارة الضمان الاجتماعي		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ديوان الزكاة</li> <li>• مشاريع التمويل الأصغر</li> <li>• المجموعات النسائية</li> <li>• جمعية حماية البيئة السودانية</li> <li>• الجمعية السودانية للتشجير الشعبي</li> <li>• الإجراءات العملية.</li> </ul>
وزارة التعليم العالي	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الجامعات ومعاهد التدريب</li> <li>• هيئة الاستشعار عن بعد وعلوم الزلازل</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• هيئة التدريس</li> <li>• الخبراء الأفراد والاستشاريون</li> </ul>
وزارة العمل وتنمية الموارد البشرية	معاهد بناء القدرات والتدريب	نقابات العمال

الوزارات	المؤسسات الرسمية ذات الصلة	أخرى
وزارة المالية وبنك السودان المركزي	المجلس القومي للتخطيط الاستراتيجي	مشاريع التمويل الأصغر
وزارة البيئة والغابات والتخطيط العمراني	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الهيئة القومية للغابات</li> <li>• المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الجمعية السودانية للتشجير الشعبي</li> <li>• الجمعية السودانية لحماية البيئة</li> <li>• الجمعية السودانية للتشجير الشعبي</li> <li>• جمعية البيئيين</li> <li>• جمعيات الصمغ العربي</li> </ul>
الرئاسة و وزارة مجلس الوزراء	<ul style="list-style-type: none"> <li>• المجلس الوطني للسكان</li> <li>• الصمغ العربي المجلس</li> <li>• المجلس القومي للتخطيط الاستراتيجي</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• النقابات</li> <li>• الاتحاد النسائي</li> </ul>
المجلس الوطني (البرلمان)	المجالس التشريعية الولائية	الإدارة الأهلية (الأمرء والعُمد والنُظار والشيوخ)
القطاع الخاص	شركة سكر كنانة وشركة دال والشركات الصغيرة مناشر صغيرة الحجم ورش نجارة وموبيليا (أثاث) مصنعي ومصدري الصمغ العربي والبيع بالجملة والقطاعي للأخشاب ومنتجات الغابات غير الخشبية.	

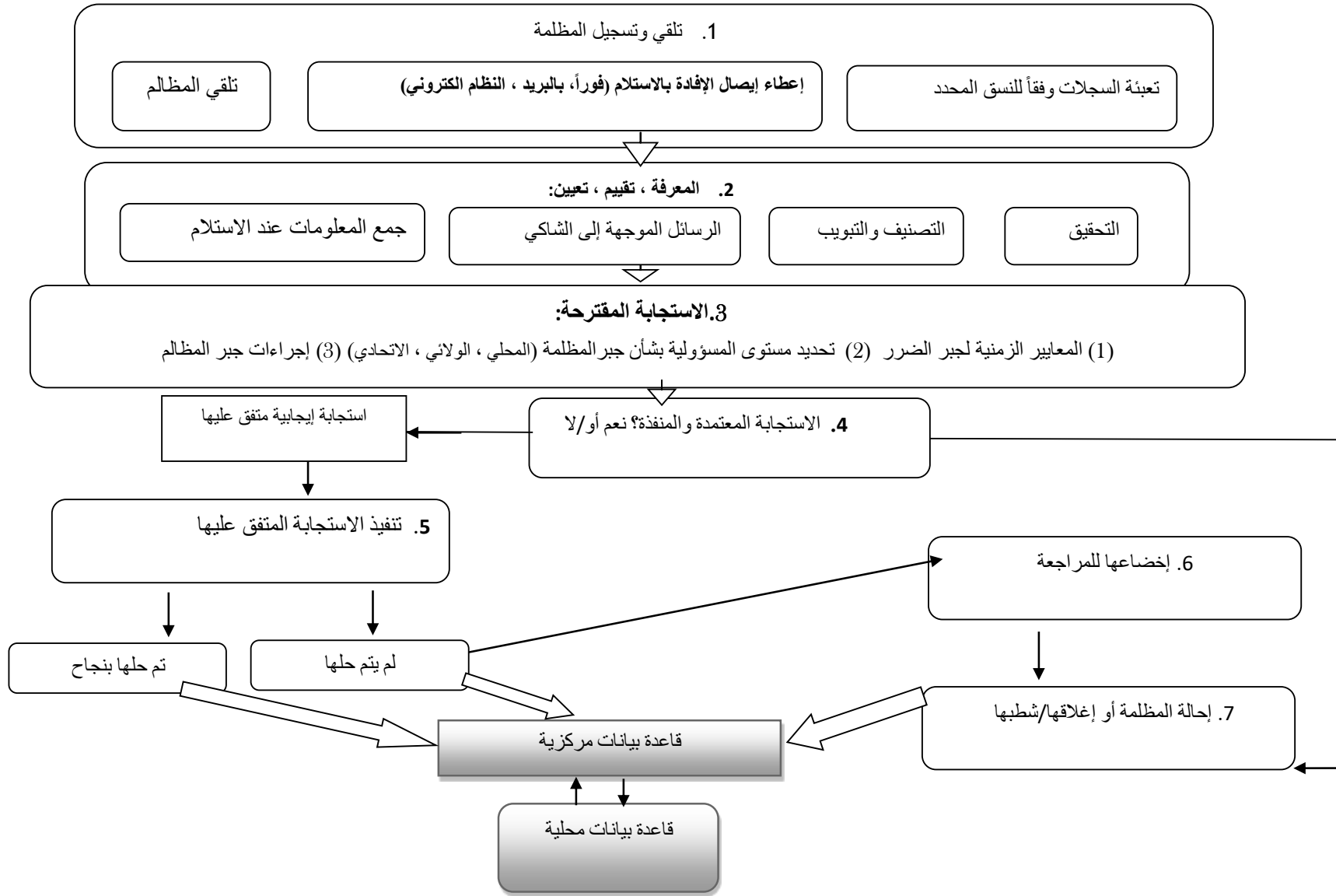
9.7 المرفق (9): كشف بأسماء المشاركين في ورشة العمل لإشراك المنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني في برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات في السودان المنعقدة في 19 نوفمبر 2016

الاسم	الجهة	أرقام التواصل
إخلاص الطيب إسماعيل	جمعية بابكر بدري العلمية للدراسات النسوية	0918176717
عوض إبراهيم آدم	شركة الصمغ العربي	0912767121
محمد عوض	شركة الصمغ العربي	0912980712
محمد إسماعيل عبد الله محمد	جمعية البيئيين	091294973
إبراهيم رحمة الله حامد	الجمعية السودانية للتشجير الشعبي	0918282757
عادل عبد الله رابع	جمعية فلاحة البساتين السودانية	0912993648
أماني خميس عوض	صحيفة اليوم التالي اليومية	0912242290
إلهام طارق سر الختم	جمعية البيئيين	0914425299
رجاء أحمد دفع الله	طالبة دراسات عليا بجامعة الخرطوم	0113707707
ماجدة محمد علي حسين	إخصائي إجتماعي بالهيئة القومية للغابات	0916246272
محمود إبراهيم ياجي	جمعية فلاحة البساتين السودانية	0912446615
هدى عبد القادر عبد الله	الجمعية السودانية لحماية البيئة	09126658518
أميمة محمد احمد	إدارة المراعي والعلف	0914570524
منى حسين حمد	مركز الساحل، FNC	0128084002
أماني إبراهيم احمد	الهيئة القومية للغابات	0914114102
د. عبد الرحيم صالح الفضيل	منظمة الساحل سودان	0912951721
د. يحيى حامد علي البشير	المسيرة الخضراء / زراعة الأشجار لحماية البيئة	0915223732



أرقام التواصل	الجهة	الاسم
0912865561	المسيرة الخضراء / زراعة الأشجار لحماية البيئة	يوسف إدريس
0912823850	اتحاد رعاة السودان	علي عبد الكريم الزين
0912149607	جمعية نقل التكنولوجيا في مجال الزراعة	بروفسير منى محجوب أحمد
0913879257	صحيفة التيار اليومية	منى فاروق
0122377668	جمعية بابر بدري العلمية للدراسات النسوية	هالة آدم عبد الله
0918107914	الجمعية السودانية للتشجير الشعبي	سوسن عبد الله علي إبراهيم
0918110780	الجمعية السودانية للتشجير الشعبي	بروفسير طلعت دفع الله عبد المجيد

## 10.7 المرفق (10): آلية رد المظالم وجبر الضرر





برنامج خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة وتدهور الغابات  
منحة مرفقة الشراكة للحد من انبعاث كربون الغابات

